

Revista

APORTES

*para el Estado y la
Administración Gubernamental*

LA INFORMACION ESTADISTICA SOBRE LA DESOCUPACION*

Un enfoque particular sobre la información disponible

Dalmiro Jorge Platini

Luis Alberto Quintero

Dalmiro J. Platini es Ingeniero Civil y Administrador Gubernamental. Participo en el diseño organizacional de la Secretaría de Medios de Comunicación de Lucha Contra el Hambre y la Pobreza (iniciativa Cascos Blancos). Interventor en el análisis del sistema de carrera administrativa y administración de recursos humanos en el sector público y en la auditoria de gestión de los Entes Reguladores.

Luis Alberto Quintero es Abogado y Administrador Gubernamental. Ha sido Asesor del Instituto Nacional de Semillas y representante argentino ante la OMPIUPOV con sede en Ginebra. Ha intervenido en la reformulación de los marcos legales de la propiedad intelectual de vegetales, los medios de comunicación y la procreación responsable. Participo en la creación de la iniciativa Cascos Blancos y en la auditoria de gestión de los Entes Reguladores.

1. INTRODUCCION

La información sobre Ocupación que periódicamente elabora y da a conocer el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) permite un acercamiento a la problemática laboral de nuestro país, mediante una adecuada interpretación de los Indicadores denominados Tasa de Actividad, Empleo, Desocupación y Subocupación.

La información de mayor impacto es la Tasa de Desocupación, que es el porcentaje entre la Población Desocupada y la Población Económicamente Activa (PEA).

Las tasas mencionadas son procesadas a partir de la información recogida por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), que releva 25 aglomerados urbanos y 1 aglomerado urbano-rural. Los datos obtenidos son analizados regionalmente y en series, lo que hace posible apreciar su evolución en el tiempo y en distintas áreas geográficas.

Cuando las modificaciones en las series son progresivas, la información disponible resulta suficiente para la detección de causas probables y proyección de tendencias. Por otro lado, la producción de cambios severos en el comportamiento de las series en un período temporal corto, exige profundizar los instrumentos de análisis.

Una alteración de la magnitud citada se produjo entre las mediciones realizadas por la EPH correspondientes a octubre de 1994 y mayo de 1995. La comprensión de este fenómeno y su relevancia social, requiere extremar los recaudos en la investigación y el diagnóstico para facilitar las herramientas que permitan implementar las políticas correctivas necesarias.

Los medios de comunicación social han avanzado parcialmente sobre algunas de las características de la situación, considerando la información completa de la EPH sobre la desocupación en el área Gran Buenos Aires correspondiente a mayo de 1995, que hasta fines de setiembre, era el único aglomerado urbano procesado totalmente.

Sin embargo, los enfoques de carácter estático proveen una visión de la realidad fotografiada al momento de la encuesta, pero no permiten evaluar el fenómeno, pleno de matices y de características dinámicas.

Cuanto mayor sea el entendimiento de tales circunstancias, mayor será la especificidad de los instrumentos que podrán diseñarse para operar sobre ellas en un plazo eficiente.

El presente trabajo tiene como objetivo contribuir a explorar las múltiples posibilidades que brinda la información de la EPH a partir del estudio de un caso. Dicho estudio reviste un carácter meramente ejemplificativo sobre aquellos que podrían sistematizarse en los organismos competentes.

2. ASPECTOS METODOLOGICOS DEL PRESENTE ANÁLISIS

En el presente análisis, se procederá a comparar las poblaciones expandidas - por tratarse de una encuesta, la información poblacional es una expansión sobre el número de personas comprendidas en la muestra - de las EPH de octubre de 1994 y mayo de 1995 en el conglomerado urbano del Gran Buenos Aires (GBA), usando como fuente la información que produce el INDEC bajo la denominación de Cuadros 02; 02M; 02V; 03; 03b; 06; 14; 19; 22 y 36.

En dichos cuadros se expone la información procesada de cada encuesta, producto del cruzamiento de los siguientes datos: Posición en el Hogar; Edad; Sexo; Condición de Actividad; Nivel de Educación; Categoría Ocupacional; Rama de Actividad; Tipo de Desocupación; Calificación Ocupacional y Condición de Migración.

Se han reprocesado la información de los citados cuadros con el objeto de compararla entre ambas encuestas, teniendo como base para el cruzamiento los datos señalados de los tres sectores que componen la Condición de Actividad: Población No Económicamente Activa (PNEA), y dentro de la PEA, las poblaciones de Ocupados y Desocupados, considerando las restantes condiciones citadas.

Se intenta así, una aproximación a la identificación de los cambios producidos en los últimos meses relativos al tema desocupación, partiendo de la detección de las características relevantes de los grupos dónde se verificaron tales modificaciones.

3. CARACTERISTICAS GENERALES DEL CASO DE ESTUDIO

La información más general sobre la Condición de Actividad de la población es de por sí reveladora de lo acontecido entre las dos últimas encuestas y requiere ser bien interpretada.

GRAFICO 1

COMPOSICION DE LA POBLACION POR CONDICION DE ACTIVIDAD

Octubre 1994	%
Ocupados	37,48
Desocupados	5,66
PNEA	58,86

Mayo 1995	%
Ocupados	36,56

Desocupados	9,29
PNEA	54,16

Como puede verse, el aumento de la cantidad de desocupados (alrededor de 402.000) no obedece exclusivamente a la pérdida de empleos (se estima la disminución de la cantidad de ocupados en 164.000), sino también al aumento de la PEA, producto de la disminución de la PNEA (estimada en 396.000).

Las cifras expuestas no tienen un cierre en sí mismas, pues existe una disminución de la población total expandida entre ambas encuestas (estimada en 158.000), que distorsiona el balance.

Debe tenerse presente que la PNEA representa más de la mitad de la población del país, dado que por ser el conjunto de la población que no tiene trabajo y además tampoco lo busca activamente, abarca entre otros, a los niños y ancianos que cumplen dicha definición.

No obstante, si consideramos sólo a la población desde los 14 años, los datos precedentes se expresarían así:

GRAFICO 2

COMPOSICION DE LA POBLACION MAYOR DE 14 AÑOS POR CONDICION DE ACTIVIDAD

Octubre 1994	%
Ocupados	49
Desocupados	7,38
PNEA	43,61

Mayo 1995	%
Ocupados	47,38
Desocupados	12,03
PNEA	40,59

Sobre este último gráfico pueden sacarse conclusiones similares, en cuanto a que el aumento de la desocupación obedece a dos factores:

- A- La pérdida de ocupación de una parte de la población.
- B- La incorporación de otra parte de la población a la PEA.

Para el primero de los factores, la información disponible permite un análisis más preciso sobre los perfiles poblacionales afectados, identificándolos como beneficiarios prioritarios de políticas directas.

El segundo de los factores, por el contrario, responde a una identificación más difusa. Si consideramos que quienes en octubre de 1994 respondían pertenecer a la PNEA y en mayo de 1995 se definieron como PEA desocupada, representan en el expandido poblacional no menos de 250.000 personas, se pone de manifiesto la importancia de este fenómeno.

Dicha cifra denota un amplio espectro de motivos involucrados, que variarían desde aquellos que comenzaron efectivamente a buscar su primer empleo, hasta quienes no responden con exactitud a la encuesta - como por ejemplo quienes no expresan poseer una ocupación informal.

Un análisis sobre el aumento en la cantidad de desocupados del GBA entre octubre de 1994 y mayo de

1995 demuestra que sobre el incremento de 402.000 personas desocupadas resultante de comparar las expansiones de dicho grupo en ambas encuestas, 184.000 corresponden al sexo masculino y 218.000 al femenino, 103.000 corresponden a Jefes de familia y 299.000 a No Jefes de familia y 56.000 personas no tendrían antecedentes laborales, mientras que son 346.000 v que tendrían ocupación anterior.

GRAFICO 3

CARACTERÍSTICAS DE LOS NUEVOS DESOCUPADOS

	%
Femenino	54
Masculino	46

	%
Jefe de Familia	26
No Jefe de Familia	74

	%
Nuevos	14
Con ocup. anterior	86

4. ANÁLISIS POR SEXO

4. A. HOMBRES

Si se profundiza el análisis por sexo vemos que dentro de la población masculina, de los 184.000 nuevos desocupados, 84.000 son Jefes de familia, mientras que 100.000 no lo son y que 12.000 no tienen antecedentes laborales, mientras que 2.000 tenían ocupación anterior.

GRAFICO 4

CARACTERÍSTICAS DE LOS NUEVOS DESOCUPADOS

	%
Jefes de familia	46
No Jefes de familia	54

	%
Nuevos	7
Con ocup. anterior	93

Asimismo, se puede analizar el Nivel Educativo correspondiente a dicho grupo.

TABLA 1

NIVEL EDUCATIVO DE LOS NUEVOS DESOCUPADOS

Nivel Educativo	Nuevos Desocupados
Sin instrucción	0
Primario incompleto	27.500
Primario completo	60.500
Secundario incompleto	48.000
Secundario completo	21.500
Superior incompleto	25.000
Superior completo	1.500

GRAFICO 5

NIVEL EDUCATIVO DE LOS NUEVOS DESOCUPADOS

Nivel Educativo	Nuevos Desocupados
Sin instrucción	0%
Primario incompleto	15%
Primario completo	33%
Secundario incompleto	26%
Secundario completo	12%
Superior incompleto	14%
Superior completo	1%

A continuación se analizará el aumento en la desocupación de la población masculina en forma etaria:

4.a.1. Hombres de hasta 24 años

El análisis poblacional de este grupo etario indica que entre ambas encuestas la población expandida masculina de hasta 24 años tuvo una disminución general del orden de 21.600, pero se puede apreciar que este número se compone de una disminución de 43.300 No Jefes de familia y un aumento de 21.700 Jefes de familia. Esto indicaría que los más jóvenes están asumiendo la categoría de Jefes de familia, por lo que debería incluirse dentro de las políticas orientadas a quienes son sostén del grupo familiar. El 60% de estos jóvenes nuevos Jefes de familia son desocupados, el 23% tiene ocupación y el 17% restante pertenece a la PNEA.

En lo referido a los No Jefes de familia, el aumento de la desocupación cercano a los 80.000 está compuesto en igual medida por quienes eran ocupados y por quienes eran Población No Económicamente Activa.

4.a.2. Hombres de 25 a 34 años

La estadística de actividad de los hombres entre 25 y 34 años Jefes de familia no presenta variaciones de significación entre ambas encuestas, siendo el grupo más estable del sexo masculino.

En cambio, entre los No Jefes de familia, el aumento de la desocupación (superior a los 10.000) es de la misma magnitud que el descenso de la ocupación, por lo que podemos identificar en este grupo como uno de los claramente afectados por pérdida de empleo entre las últimas encuestas.

4.a.3. Hombres de 35 a 45 años

Dentro del grupo de los Jefes de familia correspondientes a esta banda etaria, se observa que el aumento de la desocupación (aproximadamente 30.000) es similar al descenso de ocupación. Entre los Jefes de familia es el único sector etario con esta característica y por ello, y por su magnitud debe ser identificado como el sector de atención prioritaria para la aplicación de políticas específicas.

El grupo de hombres No Jefes de familia de 35 a 45 años es de similares características al de 25 a 34, pero la magnitud del aumento de desocupados y disminución de ocupados no llega a 10.000 afectados.

4.a.4. Hombres de 46 a 65 años

La observación del segmento indica que tanto entre los Jefes de familia como entre los que no lo son, aparece como predominante el fenómeno de población que dejó de pertenecer a la PNEA.

4.a.5. Hombres de más de 65 años

La estadística de actividad del sector no presenta una modificación significativa, principalmente entre los No Jefes de familia. Entre los Jefes de familia se observan algunas de las características del grupo etario anterior en cuanto al intento de obtener una ocupación.

4.B. MUJERES

A continuación se analizará el grupo de 218.000 nuevas desocupadas mujeres. De ellas 19.000 son Jefes de familia y 199.000 no lo son, mientras que 45.000 no tienen antecedentes laborales y 173.000 tenían ocupación anterior.

GRAFICO 6

CARACTERISTICAS DE LAS NUEVAS DESOCUPADAS

	%
Jefe de familia	9
No Jefe de familia	91

Asimismo, se puede analizar el Nivel Educativo correspondiente a dicho grupo.

TABLA 2

NIVEL EDUCATIVO DE LAS NUEVAS DESOCUPADAS

Nivel Educativo	Nuevas Desocupadas
Sin instrucción	1.000
Primario incompleto	19.000
Primario completo	62.000
Secundario incompleto	55.500
Secundario completo	35.500
Superior incompleto	24.500
Superior completo	20.500

GRAFICO 7

NIVEL EDUCATIVO DE LAS NUEVAS DESOCUPADAS

Nivel Educativo	Nuevos Desocupados
Sin instrucción	0%
Primario incompleto	9%
Primario completo	29%
Secundario incompleto	26%
Secundario completo	16%
Superior incompleto	9%
Superior completo	9%

A continuación se analizará el aumento en la desocupación de la población femenina en forma etaria y según su posición en el hogar:

4. b.1. Mujeres, No Jefes de familia, de hasta. 65 años

El análisis etario indica que el paso de PNEA a PEA desocupada se generaliza para todas las mujeres No Jefes de familia hasta los 65 años, siendo sensiblemente mayor para las mujeres de hasta 24 años, dónde más de 100.000 mujeres produjeron dicho fenómeno.

4.b.2. Mujeres, Jefes de familia, de hasta 24 años y de 35 a 65 años

Con las mujeres Jefes de familia de hasta 24 años y de 35 a 65 años, ocurre el mismo fenómeno descrito para las No Jefes de familia.

4.b.3. Mujeres, Jefes de familia, de 25 a 34 años

Entre las mujeres Jefes de familia de 25 a 34 años se produce el fenómeno particular de constituir un grupo muy estable, sin nueva desocupación visible, tal como ocurrió con la observación del grupo equivalente de la población masculina.

4.b.4. Mujeres de más de 65 años

En cuanto a las mujeres mayores de 65 años, hay gran estabilidad entre las que son Jefes de familia, y entre las que no lo son sorprende que aún se observa el paso de PNEA a PEA, pero con la característica que,

como resultante se tiene un pequeño aumento de ocupación.

5. ANALISIS POR ACTIVIDAD

El análisis de la problemática por Rama de Actividad se puede hacer a partir de las disminuciones de población ocupada que surgen de comparar las últimas encuestas.

Si bien tenemos como efecto global una caída de población ocupada del orden de 164.000 personas, se puede percibir que esta es la resultante de rubros cuya actividad ha disminuido y otros que han registrado aumento durante el período de estudio, como los siguientes casos:

TABLA 3

ACTIVIDADES EN CRECIMIENTO

Actividades	Aumento Población ocupada
Otros servicios comunitarios, sociales y personales	41.500
Actividades primarias	15.500
Servicios financieros, inmuebles, alquiler y empresas(*)	5.500
Administración pública, defensa y seguridad social	4.500
Servicios sociales y de salud	4.000

En tanto la disminución de actividad más significativa se produjo en los siguientes rubros:

TABLA 4

ACTIVIDADES EN DISMINUCION

Actividades	Reducción Población ocupada
Industria manufacturera	80.500
Comercio	75.500
Construcción	44.000

Cabe señalar, que el resultante de una actividad es la suma de los fenómenos particulares que se producen en ambos sexos en cada uno de los sectores sobre los que se efectúa el análisis, por lo que en algunos casos se pueden inferir situaciones generales y en otros sólo se puede señalar efectos para un determinado grupo.

Como ejemplo de lo expuesto, veamos el caso de la actividad señalada en la tabla 3: Se puede observar

que el crecimiento resultante, es producto de un crecimiento con la población masculina de 14.000 y una caída con la población femenina 8.500, conformándose los grupos de la siguiente manera:

TABLA 5

CRECIMIENTO EN LA ACTIVIDAD SERVICIOS FINANCIEROS, INMUEBLES, ALQUILER Y EMPRESAS

Calificación Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Población Masculina		
Científica, profesional y técnica	8.000	
Operativa	3.500	
No Calificada	2.500	
Población Femenina:		
Científica, profesional y técnica		2.000
Operativa		7.000
No Calificada	500	

GRAFICO 8

SERVICIOS FINANCIEROS, INMUEBLES, ALQUILER Y EMPRESAS

	Cient. Prof. Y Técnica	Operativa	No Calificada
Hombres			
Mujeres			

5.A. INDUSTRIA MANUFACTURERA

La disminución en la Industria Manufacturera es fundamentalmente masculina (79.500 hombres y 1.000 mujeres), y se compone como sigue:

TABLA 6

CAIDA EN INDUSTRIA MANUFACTURERA, SEGUN SEXO Y CALIFICACION OCUPACIONAL

Calificación Ocupacional	Aumento	Reducción

	Población ocupada	Población ocupada
Población Masculina:		
Científica, profesional y técnica		21.000
Operativa		72.500
No Calificada		14.000
Población Femenina:		
Científica, profesional y técnica	11.000	
Operativa		16.000
No Calificada	4.000	

GRAFICO 9

INDUSTRIA MANUFACTURERA

	Cient. Prof. Y Técnica	Operativa	No Calificada
Hombres			
Mujeres			

En cuanto a la categoría ocupacional general, la Industria Manufacturera tuvo el siguiente comportamiento:

TABLA 7

INDUSTRIA MANUFACTURERA (POR CATEGORIA OCUPACIONAL)

Categoría Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Patrón o Empleador	4.500	
Cuenta propia		9.000
Asalariado		73.000
Trabajador sin salario		3.000

GRAFICO 10

INDUSTRIA MANUFACTURERA (POR CATEGORÍA OCUPACIONAL)

	Patrón o Empleador	Cuenta propia	Asalariado	Trabajador sin salario
General				

De esa forma se visualiza un fenómeno que se da fundamentalmente entre los asalariados varones que realizan tareas operativas.

5.B. COMERCIO

La disminución de la actividad en el Comercio se da en ambos sexos, pero en el caso de los hombres es casi el doble en su magnitud (48.500 de caída masculina y 27.000 femenina en el sector), con la siguiente composición:

TABLA 8

CAIDA EN COMERCIO, SEGUN SEXO Y CALIFICACION OCUPACIONAL

Calificación Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Población Masculina		
Científica, profesional y técnica		13.500
Operativa		24.000
No Calificada		10.500
Población Femenina:		
Científica, profesional y técnica		200
Operativa		22.000
No Calificada		4.800

GRAFICO 11 COMERCIO

	Cient. Prof. Y Técnica	Operativa	No Calificada
Hombres			
Mujeres			

En cuanto a la Categoría Ocupacional general, la caída del Comercio tuvo el siguiente comportamiento:

TABLA 9

COMERCIO (POR CATEGORIA OCUPACIONAL)

Categoría Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Patrón o Empleador		5.500
Cuenta propia		30.000
Asalariados		31.000
Trabajador sin salario		9.000

GRAFICO 12

COMERCIO (POR CATEGORIA OCUPACIONAL)

	Patrón o Empleador	Cuenta propia	Asalariado	Trabajador sin salario
General				

Como se aprecia, es dentro de esta actividad dónde se produce una de las caídas más significativas para la Categoría Ocupacional de Patrón o Empleador, hecho que se proyecta por su efecto económico en las restantes categorías que componen el rubro Comercio.

5.C. CONSTRUCCION

La caída en la rama Construcción es también un fenómeno específico de la población masculina, según se detalla en la siguiente tabla:

TABLA 10

CAIDA EN CONSTRUCCION, SEGUN SEXO Y CALIFICACION OCUPACIONAL

Calificación Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Población Masculina		
Científica, profesional y técnica	10.500	
Operativa		56.500
No Calificada	2.000	
Población Femenina:		

Científica, profesional y técnica	2.000	
Operativa		1.000
No Calificada		1.000

GRAFICO 13

CONSTRUCCIÓN

	Cient. Prof. Y Técnica	Operativa	No Calificada
Hombres			
Mujeres			

En cuanto a la Categoría Ocupacional general, la caída de Construcción tuvo el siguiente comportamiento:

TABLA 11

CONSTRUCCION (POR CATEGORIA OCUPACIONAL)

Calificación Ocupacional	Aumento Población ocupada	Reducción Población ocupada
Patrón o Empleador	4.500	
Cuenta propia		50.000
Asalariados	2.500	
Trabajador sin salario		1.000

	Patrón o Empleador	Cuenta propia	Asalariado	Trabajador sin salario
General				

Un hecho a destacarse es que dentro de la actividad de la Construcción no es ni en la Calificación Ocupacional de Asalariados, ni en la Categoría Ocupacional de No Calificados dónde se registra caída. El fenómeno, en cambio, se circunscribe a la calificación Operativa y a la categoría Cuenta Propia, lugar en el que se ubican por lo general los especialistas de diversos gremios de la actividad.

5.D. ANALISIS POR CATEGORIA OCUPACIONAL Y POR NIVEL EDUCATIVO

Haciendo un análisis horizontal por Categoría Ocupacional vemos que globalmente las actividades de Patrones o Empleadores han crecido, fenómeno que se verifica en casi todas las Ramas de Actividad. No obstante la actividad del sector cayó en dos ramas:

TABLA 12

ACTIVIDADES QUE REGISTRARON CAIDAS DE PATRONES O EMPLEADORES

Actividades	Reducción Patrones o Empleadores
Serv. financ., Inmuebles, Alquiler y Empresas	8.000
Comercio	5.500

En la categoría de Cuentapropistas existe la mayor caída de actividad global (130.000) y tiene sus efectos más importantes en tres actividades:

TABLA 13

ACTIVIDADES QUE REGISTRARON MAYOR CAIDA DE CUENTAPROPISTAS

Actividades	Reducción Cuentapropistas
Construcción	50.000
Comercio	30.000
Servicio doméstico	28.000

En la categoría de los Asalariados el resultante global es de caída de actividad (-23.000), pero el comportamiento es muy variable en las distintas ramas siendo las mayores caídas de actividad en:

TABLA 14

ACTIVIDADES DE MAYOR CAIDA DE ASALARIADOS

Actividades	Reducción Asalariados
Manufacturera	73.000
Comercio	31.000

Efectuando un análisis de los cambios producidos entre encuestas en cuanto al Nivel de Educación por Rama de Actividad se puede apreciar que tanto en magnitud como en amplitud del fenómeno, los mayores

cambios se han producido entre los integrantes de la rama de la Construcción

Efectivamente, se observa un importante ingreso de gente de rama tanto a la Educación Primaria, como a la Secundaria, y también en menor medida a la Educación Superior.

En la rama de la Industria sólo se observa algún nivel de ingreso a la Educación Secundaria, al igual que en la rama Servicios, en la que se da en menor medida.

Por otra parte, en la rama Comercio, se observa que hay gente que está finalizando su Ciclo Primario, pero también que algunos desistieron de proseguir el Secundario. Asimismo, se observan algunos ingresos de la rama en el nivel Superior.

ANALISIS MIGRATORIO

Si efectuamos un análisis sobre la nueva población desocupada (alrededor de 402.000), considerando su Condición Migratoria podríamos obtener la siguiente composición:

GRAEICO 15

NUEVOS DESOCUPADOS SEGUN SU CONDICION MIGRATORIA

Arg. Migrantes hace más de 5 años	27%
Arg. Migrantes los últimos 5 años	3%
Ext. Migrantes hace más de 5 años	6%
Ext.. Migrantes los últimos 5 años	3%
No migrantes	61%

La población nueva desocupada No migrante está compuesta por un grupo que perdió su ocupación entre las últimas encuestas y por otro grupo aún mayor (más del doble) que en octubre de 1994 era PNEA y en mayo de 1995 era PEA desocupada.

La población nueva desocupada argentina que emigró hacia su zona de residencia desde hace más de 5 años se comporta de igual forma, es decir en cuanto a actividad laboral tiene las mismas características que los No migrantes.

En cuanto a la población nueva desocupada argentina que emigró en los últimos 5 años resulta ser la más estable, la que menor aumento de desocupación tiene. No obstante cabe señalar que se ha registrado un importante descenso en la mencionada población (aproximadamente 50.000), hecho que podría originarse en quienes retornaron en alto número a su lugar de origen por no lograr una situación laboral estable.

En la población extranjera que emigró desde hace más de 5 años surge que el descenso de la PNEA de octubre de 1994, produce aumento tanto entre la población de desocupados como en la de ocupados, por lo que la tasa de desocupación específica del sector es la que ha producido un aumento menor entre todos los grupos analizados.

En cuanto a la población extranjera migrante los últimos 5 años, el aumento de la desocupación es de igual magnitud al descenso en la PNEA, por lo que no se trataría de una situación de pérdida de empleo.

7 CONCLUSIONES

7.A. SOBRE EL CASO DE ESTUDIO EN PARTICULAR

Del cruzamiento de información realizado en el presente trabajo puede verificarse cómo, en muchas circunstancias, las medidas contra el desempleo adoptadas podrían no coincidir con las que eventualmente se hubieran puesto en práctica de haberse conocido en profundidad las particularidades regios y sectoriales del fenómeno.

A manera de ejemplo, del análisis del conglomerado del Gran Aires pueden efectuarse las siguientes observaciones:

Entre octubre de 1994 y mayo de 1995 se verificó una incorporación masiva de individuos desde la Población No económicamente Activa (PNEA) a la Activa (PEA), que no pudo ser absorbida por el mercado laboral que, simultáneamente, mostraba un comportamiento expulsivo, cuyo resultado fue un alto impacto sobre la tasa de desocupación.

Contrariamente a lo que podría suponerse, la situación descripta no se presenta como la típica relacionada con el primer empleo, pues si bien el componente preponderante es el de los No Jefes de familia (74% a nivel general, que en caso de las mujeres llega a 91%), estos han tenido mayoritariamente ocupación anterior 86% a nivel general, que en el caso de los hombres llega a 93%).

Considerando el Nivel Educativo, una tercera parte de los nuevos desocupados no ha terminado sus estudios primarios y más de la mitad no ha completado el secundario. Analizando dicha información por Sexo, se observa un porcentaje mucho mayor de mujeres nuevas desocupadas con estudios superiores completos que de hombres en igual situación, lo que podría indicar la existencia de prácticas discriminatorias por parte de los empleadores.

Con relación a las medidas específicas de posible aplicación para paliar la desocupación, pueden identificarse como sectores destinatarios de mayor impacto los siguientes:

Hombres Jefes de familia entre 35 y 45 años.

Industria Manufacturera sector Operativo (alcance masculino).

Comercio en todo su alcance (Patrones y Asalariados, Hombres y Mujeres).

Sectores Cuentapropistas o mano de obra especializada de la rama de la Construcción.

Considerando el análisis migratorio, no surgen elementos que permitan sustentar la adopción de medidas de alcance particular para ninguno de los grupos involucrados en el mismo.

7.B. SOBRE LA INFORMACION NECESARIA PARA LA ACCION DE GOBIERNO

Como ha podido observarse, la información provista por la EPH es de gran profundidad y riqueza y sería posible realizar una sistematización desde múltiples enfoques.

Sin embargo, como se señalara en la introducción, y para el caso tomado como ejemplo, el procesamiento definitivo de la información fue realizado 4 meses después del cierre de la encuesta y para un solo aglomerado de los 25 que la componen. Además, tampoco se disponía información del aglomerado Córdoba siendo en consecuencia los datos finales difundidos, sólo un resultado provisorio de la encuesta de mayo.

La sistematización propuesta debería reunir por lo menos las siguientes características:

Las áreas gubernamentales con competencia en la materia deberían desarrollar una acción interjurisdiccional y multidisciplinaria coordinada tendiente a formular al INDEC la demanda de información consolidada de la EPH referente a la desocupación.

El INDEC debe procesar tal demanda de información en un plazo razonable desde la difusión de la Tasa de Desocupación mediante el diseño adecuado de productos complementarios a los que realiza.

Los productos suministrados por el INDEC serán el insumo para que las áreas competentes produzcan un resultado que deberá contar con un grado de especificidad y desagregación que permita entender los

cambios abruptos de la tendencia y su proyección futura.

Una coordinación de actividades como la propuesta, asumida con rigor científico y sensibilidad social, contribuirá a una comprensión más profunda del fenómeno de la desocupación y facilitará el diseño de políticas eficientes para enfrentarlo a nivel nacional y regional.

(*) Encuesta Permanente de Hogares Gran Buenos Aires. Octubre 1994 mayo 1995