



Cuaderno CEPAS No. 3

Transformaciones Económicas, Sociales y Territoriales en un Contexto Neoliberal.

El caso de la provincia de Misiones.

[A.G. Lic. Gisela Heuse \(*\)](#)

Resumen

En el marco de la actual gestión económica, la situación de las economías regionales es un punto crucial de discusión entre los sustentadores del modelo y los críticos del mismo. Los primeros defienden la tesis de que la apertura del mercado y la desregulación de la economía actuarán como efectos dinamizadores, favoreciendo inversiones que tenderán no solo a incrementar cuantitativamente las actividades económicas, sino a modificar cualitativamente el perfil de la mismas, a través de su modernización. Los críticos sostienen que estas medidas sólo agudizarán "la decadencia estructural" de las economías regionales, impactando esto en una profundización de las desigualdades sociales preexistentes.

En este trabajo se trata de evaluar el efecto "concreto" de tales procesos, a través del análisis de los resultados de la implementación de medidas análogas en una provincia de la región "extrapampeana": Misiones. De este análisis surge que esta provincia está experimentando desde hace dos décadas un conjunto de cambios profundos, que contrastan con la imagen que generaba su estructura socioeconómica y territorial previa.

Estas tendencias se perfilaban desde hace varias décadas, pero se consolidan durante el proceso de liberalización de la economía llevado a cabo durante el último gobierno militar. La apertura de los mercados, la falta de protección a la producción de los pequeños y medianos productores, el incentivo a la expansión de los grandes capitales, determinaron la potencialización de dichas tendencias, lo cual impactó en forma diferencial en los distintos sectores de la economía provincial. Desde esa década se produce una acentuación de la concentración económica, social y territorial en el eje Posadas-Iguazú, donde se están desarrollando los procesos más dinámicos.

En el contexto económico actual, y teniendo en cuenta la especial ubicación geográfica de esta provincia en el marco de la integración en el MERCOSUR, es muy probable que la misma sea escenario de la radicación de importantes inversiones. A la luz de los procesos analizados, es probable que esto redunde en crecimientos sectoriales. El interrogante es si implicará una reversión de la histórica situación de desigualdad inter e intrarregional, ya que como vimos los impactos de la actividades económicas han tenido un efecto diferencial en el mejoramiento de las condiciones de la población.

(*) Antecedentes:

- *Licenciada en Servicio Social. Licenciada en Ciencias Antropológicas (orientación Socio-Cultural). Administradora Gubernamental. Cursante de la Maestría de Políticas Territoriales y Ambientales de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires.*

Buenos Aires, Argentina - Setiembre 1996

Registro de la propiedad intelectual en trámite. Los cuadernos CEPAS pueden ser reproducidos y citados parcialmente con sólo mencionar la fuente de origen. La responsabilidad de los Cuadernos CEPAS recae de manera exclusiva sobre sus autores y su contenido no refleja, necesariamente, las opiniones o el criterio de la Dirección del CEPAS ni de la AAG.

PRESENTACIÓN

En el marco de la actual gestión económica, (insertado en los lineamientos más "ortodoxos" del paradigma neoliberal), la situación de las economías regionales es un punto crucial de discusión entre los propugnadores del modelo y los críticos del mismo.

Los primeros defienden la tesis de que la apertura del mercado y la desregulación de la economía actuarán como factores dinamizadores, favoreciendo inversiones que tenderán no sólo a incrementar cuantitativamente las actividades económicas, sino a modificar cualitativamente el perfil de las mismas, a través de su modernización.

Esto redundará en un incremento del volumen exportable, trayendo en consecuencia mayor crecimiento en forma inmediata, y en forma mediata una mayor distribución.

Los "críticos" sostienen que estas medidas sólo agudizarán la "decadencia estructural" (Rofman 1995) de las economías regionales, impactando esto en una profundización de las desigualdades sociales preexistentes, como producto de reglas de juego absolutamente funcionales a la expansión de los grandes grupos económicos.

En este trabajo se tratará de evaluar el efecto "concreto" de tales medidas,

a través del análisis de los resultados de la implementación de medidas análogas en la economía de una provincia de la "región extrapampeana": la provincia de Misiones.

La elección de esta unidad de análisis se debió a que la misma presenta ciertas características que hacen interesante su estudio:

- Se encuentra dentro del grupo de las provincias "extrapampeanas" con un modelo productivo basado fundamentalmente en las actividades agrícolas (esencialmente cultivos industriales: yerba

mate, té, tung, tabaco, soja).

- La inserción del mismo en la economía nacional es "marginal"(Gatto, Quintar. 1987) "puesto que se integra a través de cultivos terciarios- es decir de reducida importancia tanto para la dieta como para las exportaciones nacionales-
- Este modelo productivo presenta desde hace varias décadas un constante proceso de regresión.
- La importante gravitación de unidades productivas pequeñas, caracterizadas por formas de producción "tradicionales".
- La creciente concentración económica en favor de los "medianos y grandes" productores, especialmente en el rango de aquellos que integran la actividad primaria con la etapa procesadora y de comercialización.

La correlación de ese proceso con la migración de la población rural (1) y las condiciones de vida de la misma.

- El impacto sobre estas tendencias de las medidas implementadas durante la "reestructuración económica" llevada a cabo por el último gobierno militar: apertura de mercados, sub-valoración del dólar, reforma financiera funcional a los grandes grupos económicos, abstención del Estado de su papel regulador.
- El fomento en el mismo período de una actividad con características totalmente diferentes a las del modelo productivo "tradicional", la industria celulósica, complementada por la fuerte promoción a la producción forestal. Esta actividad está asociada a la expansión de grandes grupos económicos, que se vieron favorecidos en esa coyuntura por créditos públicos subsidiados .
- Las perspectivas que se le abren a esta provincia en el actual contexto de integración con los países del MERCOSUR, teniendo en cuenta su posición limítrofe con Brasil.

A los efectos de clarificar el trabajo, se describirá en primer lugar la modalidad que adoptó la inserción de la economía provincial en el mercado nacional, tratando de establecer las generalidades y especificidades de este proceso en el conjunto del sistema nacional.

Se analizará posteriormente el desarrollo del proceso productivo provincial, caracterizando al "sector tradicional" y "al sector moderno"(asociado fundamentalmente a la actividad forestal en complementación con la industria celulósica), tratando de evaluar los efectos sobre ambos de un contexto general de liberalización de la economía.

1. LA INSERCIÓN "MARGINAL" DE LAS PROVINCIAS "EXTRAPAMPEANAS".

1.1. Una consecuencia de la división regional de la actividad agrícola:

La concentración territorial ha sido un fenómeno constitutivo de la articulación de Argentina en el mercado internacional en su rol de país agroexportador.

En este proceso, la región beneficiada fue la pampa húmeda, dada la posición estratégica del puerto de Buenos Aires (consolidada antes de la organización nacional) y el potencial de los suelos para la producción de grandes volúmenes de granos, y de cría de ganado.

Las actividades productivas desarrolladas en otras regiones quedaron desplazadas, quedando subordinadas en la división regional de la actividad agrícola a producir materia prima para el mercado interno.

Esta "matriz" original desencadenó un proceso concentrador que fue retroalimentándose sucesivamente, por la potencialización de las ventajas comparativas iniciales. Con la industrialización, esto se acentuó, por las ventajas de localización en el área central (infraestructura, comercio, servicios) desarrollándose en el mejor de los casos en las provincias extrapampeanas una débil actividad industrial, ligada a la etapa procesadora de los cultivos que requieren una transformación inmediata (lo cual determinó una localización relativamente desconcentrada).

Esto configuró un mapa territorial donde su centro (Buenos Aires y la pampa continua) se caracterizó por una temprana penetración de las relaciones capitalistas de producción, (que rápidamente permearon todo el subsistema), a diferencia de la "periferia" donde el desarrollo capitalista fue tardío, y de penetración desigual.

La consecuencia de esto fue el crecimiento diferencial de las distintas áreas, no solamente en términos cuantitativos; sino principalmente en la composición sectorial de la producción, a los grados de productividad y capacitación de la mano de obra, al nivel tecnológico, y al muy desigual desarrollo de las potencialidades productivas, lo cual en un continuo proceso de retroalimentación va generando cada vez más diferencias. (Gatto, Quintar, 1987)

Como lo describe Manzanal, M. (1995) "a diferencia de la Pampa Húmeda, otras regiones argentinas demuestran un desarrollo del capitalismo más débil- escasamente difundido y con signos manifiestos de innegable atraso- y, conjuntamente, resabios de implantaciones productivas marginales tradicionales precapitalistas, campesinas...".

Esta estructuración que integró (e integra) subsistemas con distintos grados de desarrollo fue totalmente funcional al patrón capitalista vigente, lo cual se manifiesta en la precariedad de los resultados de las políticas públicas cuando intervinieron para modificar estas desigualdades regionales. (De Mattos, 1993).

En contrapartida, cuando por determinadas condiciones estas "regiones periféricas" atrajeron la inversión del capital privado, se produjeron importantes modificaciones en el patrón económico, social y territorial preexistente, aún cuando su impacto en la reversión de las situaciones de desigualdad puede ser discutido (generando en muchos casos una profundización de la misma por incrementar las tendencias regresivas del modelo productivo preexistente).

2. LAS ESPECIFICIDADES DE ESTE PROCESO EN LA PROVINCIA DE MISIONES:

En este contexto, Misiones comparte con la mayoría de las provincias "extra pampeanas" el tener una estructura económica ordenada sobre una base agrícola, a partir de la cual se inserta en la economía nacional a fines de siglo pasado.

Esta inserción se realiza en primer lugar por razones "geopolíticas", ya que la especial posición de este territorio limitando Brasil y Paraguay, decidió a las autoridades nacionales la creación de esta provincia (antes pertenecía a Corrientes) y el poblamiento de la mismas a través de una activa política de colonización.

En las primeras décadas su producción estuvo basada en el cultivo de la yerba mate, realizado en su mayoría por los colonos, que poseían pequeñas y medianas propiedades.

Posteriormente, como consecuencia de la crisis de la producción yerbatera, se fue desarrollando una especialización diversificada en cultivos industriales pertenecientes a la misma línea de producción: yerba mate, té, tabaco oscuro y claro, tung y mandioca. Con excepción de la yerba mate; todos estos productos son exportables, constituyéndose la provincia en la principal productora de los mismos, aún cuando el valor estratégico de los mismos es subsidiario.

Lo que le confiere la mayor especificidad a la estructura productiva de esta provincia, es que la base agrícola se fue conformando a través de la dinámica de sucesivas fases expansivas que no se sustituyeron entre sí, sino que se agregaron en un proceso de ampliación continua de la superficie explotada. En este proceso la mayoría de los productores conformaron su estrategia productiva sobre la base de estos cultivos, realizando diversas combinaciones entre ellas.

Esta estrategia es la que permite explicar en gran medida el equilibrio de este modelo productivo hasta mediados de la década del 64; lo que se manifestó no solo en la permanencia de la población rural (que representaba en el Censo de 1960 el 65,6% de la población total), constituida en su mayoría por pequeños productores, sino en su crecimiento por migraciones positivas. Sin duda, la expansión de la frontera agrícola es otro factor decisivo en esta dinámica, que actuó como un elemento fundamental en ese proceso de diversificación productiva.

Cuando a partir de la década del 60 este modelo comienza a manifestar una profundización de comportamientos-regresivos por crisis de demanda en los mercados nacionales e internacionales, empieza a desarrollarse activamente en la provincia la producción forestal, fuertemente asociada a la industria celulósica (su gravitación se consolida a mediados de la década del 70, favorecida por medidas de desgravación impositiva y créditos públicos). Esta actividad es propulsada principalmente por grupos económicos de capitales locales y extralocales, teniendo estos últimos una gravitación cada vez más relevante.

Su lógica de desarrollo es radicalmente diferente a la del modelo anterior, ya que se caracteriza, por su "extraversión" (producción para la exportación en grandes volúmenes) y por la modalidad marcadamente capitalista de su producción, a diferencia del modelo productivo tradicional que se basa en gran medida en la producción de una gran cantidad de pequeñas unidades productivas con fuerte predominancia de trabajadores familiares.

Nuestra hipótesis es que las medidas adoptadas durante la reestructuración económica llevada a cabo por el gobierno militar, aceleraron el proceso de regresión del "modelo productivo tradicional", favoreciendo la concentración económica en este sector y el fortalecimiento de una "nueva dinámica", la celulósica, fuertemente vinculada a grandes grupos económicos.

Esto impactó negativamente sobre las unidades productivas tradicionales, lo que se reflejó en un nuevo ordenamiento de las fuerzas productivas (disolución de minifundios, migraciones internas, un incremento del proceso concentrador en las actividades tradicionales en favor de los medianos y grandes productores y

mayor penetración de capitales extralocales), redundando esto en una nueva configuración del mapa territorial: la consolidación de las áreas donde se radicaron las actividades más dinámicas (sobre todo el eje Posadas-Iguazú), en contrapartida con la degradación de aquellas de actividad eminentemente rural, sobre todo las más alejadas de los centros pujantes.

3. LA CONCENTRACIÓN COMO FACTOR ESTRUCTURAL EN EL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA PROVINCIAL.

El proceso concentrador referido en el punto anterior estuvo determinado por la génesis misma de la organización productiva provincial, no sólo por la "inserción marginal" en el mercado nacional, sino por la desigual distribución de la tierra, marcadamente polarizada desde la etapa fundacional de esta provincia, aún cuando esta polarización comienza a manifestarse claramente en la dinámica productiva a partir de la mitad de este siglo (2). Esto se agudiza a mediados de la década del 60, cuando las crisis en paralelo de la producción de los principales cultivos industriales, plantean un serio límite a la estrategia de diversificación productiva utilizada por la mayoría de los productores. (3)

De esta situación surge un incremento de la concentración en favor de los productores medianos y grandes, sobre todo de aquellos que integran la etapa de producción, procesamiento y comercialización.

Como analizamos, es en esta época cuando comienza una intensa promoción a la actividad forestal, incorporándose a la estructura productiva grandes establecimientos cuyo territorio estuvo hasta entonces en general improductivo.

Si bien de este proceso se beneficiaron productores locales, fue importante la gravitación de capitales extrasectoriales, y foráneos. Como se verá en el punto siguiente, la importancia de estos últimos se agudiza a mitad de la década del 70, cuando se impulsa su desarrollo a través de medidas financieras y de desgravación impositiva para la promoción de la industria celulósica en la zona de Alto Paraná.

Este proceso se plasma en una distribución cada vez más segmentada de la tierra, lo cual se evidencia marcadamente en las áreas dedicadas a la "nuevas actividades". Como se analizó en el trabajo citado:

"La situación global descripta no se reproduce taxativamente en todas las regiones de la provincia, siendo aquellos departamentos de ocupación más antigua (sur) los que presentan gran cantidad de minifundios, junto con una importante proporción de establecimientos de medianas dimensiones. La zona de Alto Paraná es la que presenta una matriz más dual, ya que junto a la presencia de gran cantidad de minifundios de menos de 5 ha., aparecen grandes explotaciones que retienen más del 70% de la superficie de las EAPs" (esta es la zona de asentamiento de las industrias celulósicas).

"De acuerdo a todo lo descripto, ... La estructura agraria marcadamente dual, está evidenciando sus efectos regresivos sobre las pequeñas unidades, que según los datos censales muestran una tendencia a la disolución, a favor de las grandes y también a las medianas, sobre todo en el rango que se encuentran aquellas que históricamente pudieron articularse al proceso agroindustrial. Los grandes establecimientos por su parte, evidencian una creciente importancia, centrada sobre todo en la dinámica de la producción forestal, ajena al modelo productivo tradicional de esta provincia". (4)

A continuación analizaremos en forma más detallada como impactó en estos procesos la instrumentación de medidas de "liberalización económica" en el período 1976-1983.

4. EL PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA.

4.1. Su impacto sobre la estructura productiva global:

La apertura de los mercados en forma paralela a la sub-valoración del dólar, generaron una fuerte retracción de la exportación -en favor de una importación indiscriminada. Esto redujo las posibilidades de comercializar en el mercado nacional e internacional la producción de la provincia, lo que se vio agudizado por la distribución regresiva de los ingresos que impactó notablemente sobre la demanda interna.

En el caso de la producción "tradicional", esto significó un fuerte proceso concentrador en favor de los grandes establecimientos, tanto en relación a la producción agrícola como a la etapa agroindustrial. Cabe considerar al respecto que en esta provincia la producción a gran escala integra las distintas etapas.

Esto se evidencia claramente en el caso de la yerba mate, el principal cultivo provincial. Como lo describe Gatto y Quintar (1987) la agroindustria yerbatera se caracteriza por su alta concentración (5), situación que se profundizó a partir del año 1977, cuando el Estado se abstiene de sus facultades reguladoras.

En el contexto de una demanda pulverizada, los pequeños y medianos productores ven agravada aún más su situación; al no contar en esta etapa; con la protección del mercado oficial. "El mercado oficial es un mercado de consignación, es decir los productores por su cuenta o los secadores específicamente autorizados pueden consignar la producción y/ o prelarla con el objeto de percibir un adelanto del valor de la producción, liquidándose el saldo posteriormente con la venta de yerba a los molinos. Este mercado, sin embargo decrece su participación hacia 1977 en favor del mercado libre y los plantadores molineros"(Gatto, Quintar 1987)

La reforma financiera producida en esta etapa agudiza esta situación, ya que la tasa de interés media, fuertemente positiva "implica un referente que condiciona gran parte de las actividades económicas según las posibilidades que éstas tengan de operar con retornos por encima de dicha tasa. ...Este proceso ha esterilizado gran parte del inventario de capital y aún -hecho más generalizado- ha obligado a una parte de los productores a operar sin el acceso al financiamiento, o a comprometerse en una mecánica de endeudamiento crónico..." (6)

El impacto de esta situación se ve reflejado en la evolución de las plantaciones de yerba mate entre 1972 y 1986 (Cuadro 2).

Estos datos indican una tendencia a incrementarse el peso relativo de los yerbatales de mayor extensión, conjuntamente con una considerable desaparición de productores ligados a la actividad. De 16.255 productores registrados en 1972, en 1986 sólo se registraban 11.369, lo cual representan una merma de productores activos de casi el 30 %, mientras que la superficie plantada tiende a aumentar. Esta contracción del volumen de productores afecta principalmente a los segmentos más pequeños (hasta 10 ha.) En el año 1972 eran 8.749 establecimientos; en 1986 estos se reducen a 2.369. (7)

Según el mismo informe, esta tendencia se verifica en el resto de los cultivos industriales de la provincia.

A nivel global, la estructura productiva global sufrió en esa década una fuerte contracción. En un estudio realizado por el CFI en el año 1980, se evidencia la disminución de la participación de la agricultura en el

producto total, debido a una retracción del volumen físico de la producción. En 1970 dicho sector aportaba con el 22,8% del producto, y en 1980 lo hizo sólo con un 16,4%.

La industria manufacturera también se retrajo en ese período: en 1970 el sector aportaba el 15,2% del producto y en 1980 lo hizo sólo con el 13,2%.

Casi todos los subsectores tuvieron un marcado descenso, a excepción de Alimentos, bebidas y tabaco (que se mantuvo relativamente estable, registrándose una leve declinación) y de Papel e Imprenta, el cual creció cualitativamente. (Ver cuadro 4 en Anexo). En el caso del primer subsector, su estabilidad se debe fundamentalmente a la producción de yerba mate, y en el otro caso a la producción celulósica, actividad especialmente favorecida en el contexto de liberalización de la economía producido en esta década.

" A partir de 1975, la mayoría de los productores industriales de origen agrícola (a excepción de la molienda de yerba mate) comenzaron a experimentar una fuerte crisis que se expresó en la disminución de volumen físico anual o en el estancamiento del mismo.

Es así que el grueso del incremento entre 1974 y 1985 fue debido casi exclusivamente a la expansión del subsector celulósico-papelero; evidenciándose cada vez más la estructuración de dos conjuntos diferenciados de industrias en la provincia (según su evolución reciente y sus características económicas operativas)" (8)

5. LA "NUEVA DINÁMICA PRODUCTIVA".

5.1. Sus efectos "disparadores" de las tendencias concentradoras pre-existentes.

Como hemos anticipado anteriormente, a mediados de la década del 60 comenzaron a desarrollarse activamente dos actividades complementarias que insertaron una dinámica diferencial a la provincia: la forestación y la industria celulósica, la cual se consolida en la década del 70.

La mismas se insertaron por dos vías: la promoción estatal a través de la posibilidad de transferir a la actividad recursos financieros correspondientes al pago de ciertos impuestos (9) y la disponibilidad de créditos públicos subsidiados.

Estos factores y las atractivas potencialidades que estas actividades representaban para los grupos inversores, implicó el destino de grandes extensiones de tierra para la producción forestal. Como ya analizamos, esto determinó el desarrollo en tierras hasta entonces improductivas pero también un traspaso a esta modalidad productiva de extensiones dedicadas hasta entonces a actividades tradicionales.

El éxito de estos emprendimientos estuvo determinado sobre todo porque se enmarcaron en un proyecto sectorial nacional: el desarrollo del sector celulósico "el que encuentra un escenario óptimo en el territorio provincial" (10)

La gravitación de capitales transnacionales en la definición de este proyecto ha sido importante, aún cuando participen en algunos de los establecimientos capitales nacionales (en su mayoría extrarregionales).

"La actividad se desenvuelve bajo una modalidad operativa fuertemente contrastada con otros sectores de la

actividad provincial. Conforma un sector intensamente capitalizado, con un absoluto dominio de relaciones asalariadas, a pesar por lo cual, por ser una actividad capital intensiva, tiene un relativo bajo impacto en el mercado de trabajo provincial, tanto en la etapa primaria como en la fase de procesamiento de la materia prima. En este último caso la rama genera más del 30% del valor de la producción industrial y absorbe mano de obra por un equivalente al 11 % de la ocupación sectorial". (11)

Sin embargo "alrededor de la actividad reforestadora ha surgido un conjunto de nuevos sectores de servicios, empresas dedicadas al desmonte, implantación y cuidado de las plantaciones. Se trata de segmentos de contratistas y subcontratistas".

Como hemos visto este proceso se consolida en la etapa de reestructuración de la economía llevada a cabo por el gobierno militar.

Desde entonces se perfila en la economía industrial de esta provincia una fuerte segmentación entre dos núcleos: el de las industrias tradicionales, conformadas fundamentalmente por aquellas actividades transformadoras de cultivos industriales, y uno "moderno" configurado exclusivamente por industrias forestales y celulósicas. (12)

Este núcleo es muy restringido en lo que respecta específicamente a la industria celulósica, ya que lo constituyen tres empresas:

- La firma Alto Paraná que empezó a producir en 1983 y constituye la mayor inversión concentrada en la provincia. Esta planta, localizada en Puerto Esperanza, al sudoeste del departamento Iguazú, en el año 1985 ocupaba alrededor de 500 operarios, poseyendo su propio centro forestal de 20.000 has; en las proximidades de la planta procesadora, de manera que se halla integrada verticalmente con la producción de materia prima.
- Celulosa Puerto Piray S.A.: (Celulosa Argentina S.A.): Ubicada en Puerto Piray (Montecarlo) ocupaba 293 personas.
- Papel misionero S.A. : emplazada en Puerto Mineral (Depto Lib. GraL San Martín). Empezó a funcionar en 1975 y ocupaba en 1985 430 personas. (13)

Para la fecha que se realizó el informe citado Celulosa Argentina proyectaba invertir U\$S 700.000.000.- en la construcción de otra planta en Puerto Piray.

De acuerdo al Censo Agrícola de 1988 la superficie dedicada a la forestación era de 200.000 has. Cabe aclarar que la forestación sigue estando promocionada, produciéndose en estos últimos años una expansión de la cual no se cuenta con datos.(Habría que analizar también los "programas de forestación" que está "diseñando" el gobierno central para reducir el desempleo).

Por otra parte, en el período 1990-1994 , las exportaciones de Misiones ascienden de 146 a 159 millones. "El rubro exportable más importante de la provincia es la pasta celulósica producida por el monopolio Alto Paraná (del Citicorp), que en 1994 y 1995 se ha visto beneficiada por el aumento del precio internacional". (Aníbal Mayo, 1995).

De todo esto inferimos la acentuada dinámica de estos procesos, que se explican por ser funcionales a la lógica de expansión de la actividad capitalista, y no por surgir de un proyecto de desarrollo regional. En este sentido, las medidas promocionales que beneficiaron al sector, fueron efectivas porque acompañaron las tendencias de expansión, favoreciendo más su carácter "hiperconcentrador".

Por otra parte, esta dinámica en ascenso se contrasta con el debilitamiento del modelo productivo tradicional. Como lo define De Mattos (1988) (14):

"...estos procesos pueden ser observados como procesos de acumulación territorialmente desigual, cuyas consecuencias son la formación y consolidación de estructuras territoriales caracterizadas por una señalada desigualdad por lo menos en lo que se refiere a cuatro aspectos fundamentales, a saber: a) la distribución territorial de las fuerzas productivas; b) al desarrollo alcanzados por ellas en distintas partes del territorio; e) a los ritmos interregionales de acumulación, crecimiento, distribución y consumo; y d) como consecuencia de todo lo anterior, a las condiciones para la satisfacción de las necesidades básicas de la población localizada en distintas partes del territorio."

A1 respecto detallaremos a continuación algunos indicadores sociales, así como también datos del comportamiento demográfico de estas últimas décadas, que permiten inferir algunas correlaciones con los procesos descriptos.

6. EL IMPACTO SOCIAL Y TERRITORIAL DE ESTOS PROCESOS

6.1. Algunos indicadores socioeconómicos:

En el marco de la situación analizada previamente, la población más perjudicada es aquella que se encuentra en el ámbito rural, especialmente el segmento de productores minifundiarios. La población rural de acuerdo al Censo 1991 significaba el 36,4% del total provincial, uno de los porcentajes más altos del país (el promedio nacional fue de un 10,3%). La gravitación de los pequeños productores en este sector es muy importante, ya que según el Censo Agropecuario de 1988, el 54 % de los establecimientos están dentro del rango de 0-25 ha. (Ver cuadro 1).

Sobre el total provincial los hogares con necesidades básicas insatisfechas representan el 28,1 % del total, lo que significa el doble del promedio nacional. Aunque esto evidencia una notoria mejora en relación al Censo 1980 que arrojó un porcentaje del 34,3%, el cuadro de situación sigue siendo muy grave, ubicándose esta provincia en el 6° lugar de las que presentan los guarismos más altos en este sentido. Si bien no se cuentan con datos desagregados por departamento, en un estudio realiza con los datos del Censo 1980, se releva que las condiciones de vida son más alarmantes en aquellos áreas no integradas, dedicadas a actividad forestal o de subsistencia: Departamentos San Pedro, Gral. Manuel Belgrano, Guaraní. (Gatto, Quintar.1987): Estas son áreas de reciente expansión de la frontera agrícola.

Los datos sobre vivienda y a infraestructura del Censo 1991 corroboran estas tendencias . Los datos globales establecen que el 65% de las viviendas son precarias, y sólo el 39,5% cuentan con agua corriente. El interior muestra las mayores deficiencias en este sentido, sobre todo en los departamentos: 25 de mayo: 90%, Guaraní (78,2%); GraL Belgrano (73,5%) y San Pedro (71,6%).

La mortalidad infantil es del 30,5‰, siendo el promedio nacional del 23,8‰. Cabe remarcar que en el Censo 1980 esta tasa era del 51,9‰, la más alta del país.

Por otra parte, el último Censo relevó que sólo la mitad de la población contaba con cobertura en salud, siendo la población rural la más desprotegida al respecto, teniendo en cuenta que la mayoría de las unidades productivas son familiares.

El desempleo ascendía en octubre de 1994 a 8,5 % en Posadas. No se tienen datos del interior.(15)

6.2.La dinámica poblacional:

El impacto de los procesos que hemos descripto, se encuentra reflejado en gran medida en la dinámica poblacional.

Aunque todavía no se ha detenido en esta provincia la expansión de la frontera agrícola, desde hace década se evidencia un incremental proceso de urbanización, aún cuando la gravitación de la población rural sigue siendo importante.

POBLACIÓN RURAL.

(%)

	1960	1970	1980	1991
País	28%	21%	17,2%	11,6%
Misiones	65,3%	62,5%	49,6%	37,5%

Los departamentos que registran mayores porcentajes de población rural (16) son aquellos de expansión reciente de la frontera agrícola, que como hemos visto evidencian los índices más

desfavorables con respecto a las condiciones de vida. Estos procesos de expansión se producen por la entrega de tierras fiscales, en condiciones sumamente precarias para el desarrollo de la producción. De los mismos se han visto "beneficiados" muchos extranjeros de países limítrofes, sobre todo brasileros.

Por otra parte, la dinámica poblacional muestra una tendencia creciente de flujos migratorios hacia los grandes centros. En la década del 60 esto se produjo hacia otras áreas del país, pero a partir de la década del 70 es cada vez más marcada la migración intradepartamental, por los procesos de desaceleración industrial que se producen a nivel nacional.

En este sentido las áreas de mayor atracción fueron las del eje Posadas-Iguazú. Aún con la predominancia de la Capital en el mismo, se infiere una importancia creciente de los centros intermedios. Esto que comenzó a evidenciarse claramente en la década del 70 se agudizó en la pasada.

Así se destacan dos tendencias opuestas: por un lado el crecimiento de la población (sobre todo rural) de departamentos de reciente ocupación. Por le otro la gravitación creciente de los centros urbanos ubicados sobre el Paraná.(Ver cuadros 5 y 6 en el Anexo)

A continuación analizaremos con mayor detalle estos procesos:

a) Departamentos de asernamiento de industrias celulósica y forestal:

El importante incremento poblacional del departamento Iguazú (64,9%), se debe al explosivo aumento de la población de dos ciudades: Puerto Iguazú (206,9 %) y Esperanza (136,4%). En el caso de la primera probablemente el turismo sea el factor más gravitante en este proceso. En cambio, la dinámica de Esperanza podría ser consecuencia del asentamiento de la planta celulósica de Alto Paraná, como hemos visto la empresa más importante en este sector.

El Dorado, que también ha tenido un crecimiento positivo (45 %), evidencia igualmente un flujo importante de población hacia su capital (se incrementó 64,1 %). En la misma están asentados grandes aserraderos que podrían estar actuando como focos de atracción ...

b) Departamentos de ocupación reciente por expansión de la frontera agrícola:

Cainguas, 25 de Mayo, Guaraní, San Pedro y Gral. Belgrano constituyen el escenario

de una ocupación relativamente reciente de la frontera agrícola. Todos estos tuvieron hasta el año 1980 un comportamiento positivo.

De acuerdo al Censo 1991, Gral. Belgrano , que hasta el año 1980 evidenciaba un crecimiento incipiente creció en forma explosiva en el último período(105%) Probablemente en este departamento se esté desarrollando la última expansión de la frontera agrícola, ya que la densidad de su población es muy baja. Si bien no se encuentran ciudades que permitan explicar este crecimiento, se ha asentado la colonia Andresito, como centro del avance de la frontera agrícola. Cabe agregar que la población rural de este departamento es del 65%.

San Pedro y Guaraní siguen teniendo tasas francamente positivas (43% y 48,7%), y en cambio Caingúas y 25 de Mayo registraron un comportamiento regresivo. Teniendo en cuenta que los asentamientos por expansión de la frontera agrícola reciente se han caracterizado por su escaso grado de integración a la etapa de procesamiento, el grado de debilidad de los minifundios es más acentuada que en los lugares de poblamiento más antiguo, produciéndose así fenómenos expulsivos más bruscos. La población rural de estos departamentos es la más alta de la provincia: Caingúas 72,4 % y 25 de mayo 100 %.

c) Capital:

Capital sigue evidenciando un comportamiento positivo (45,7%), resultado del creciente proceso de urbanización, pero compartido con otras departamentos de la provincia, como Iguazú y el El Dorado donde la actividad forestal, celulósica y turística están atrayendo gran cantidad de población.

d) Departamentos de ocupación más antigua:

En estos departamentos (donde el cultivo más importante es la yerbamate) se observa una dinámica poblacional regresiva. Estos son Oberá; San Ignacio, L.N.Alem, Montecarlo, Apóstoles, San Javier, y Concepción. Todos ellos registran altos porcentajes de población rural. Montecarlo acompaña este proceso con un incremento sustantivo de la población de su capital. Aún con esta tendencia, la proporción rural sigue siendo importante en este departamento: 42,6 %.

Candelaria que comparte las mismas características tuvo un crecimiento importante en el último período intercensal. Sería interesante estudiar las razones de ese crecimiento.

En definitiva, lo que se infiere es una dinámica poblacional muy activa en los departamentos donde la industria celulósica y la actividad forestal son gravitantes. En el caso de Iguazú a esto se le suma la actividad turística (esta tendencia empezó a manifestarse a partir de mediados de la década del 60).

Los departamentos donde la producción responde al modelo tradicional evidencian en cambio en general un comportamiento regresivo: El crecimiento explosivo de Gral. Belgrano, (que parecería contradecir esa tendencia), está mostrando el último avance de la frontera agrícola. Los casos de Caingúas y de 25 de Mayo, que crecieron en forma semejante en las décadas anteriores, evidencian la -debilidad de estos procesos, que se dan en condiciones de suma precariedad para los nuevos ocupantes.

6.3. El impacto territorial. La importancia creciente de los centros asociados a las actividades más dinámicas :

La estructura urbana provincial presenta un marcado nivel de primacía de su capital, Posadas. Esta ciudad, sigue siendo en la actualidad el único centro provincial que supera los 50.000 habitantes.

Sin embargo, el último período intercensal evidenció un importante incremento de la población de los centros de segundo y tercer orden (Ver cuadro), sobre todo en aquellas que se desarrollan actividades asociadas al turismo, la industria celulósica y forestal. También se incrementaron sustancialmente muchos centros chicos, debido probablemente a la migración escalonada de los pobladores rurales.

Pero lo más destacado de la estructura de centros que presenta la provincia, es que el eje Posadas. -Pto. Iguazú está totalmente consolidado, y es donde se presentan las mejores condiciones infraestructurales. Su articulación con el resto del país y con los países limítrofes es óptima, realizándose constantemente obras públicas que optimizan la misma.

En contrapartida los departamentos del centro y de la costa del Uruguay se encuentran desarticulados del resto, evidenciándose una degradación incremental a medida que la distancia de los centros dinámicos es mayor. Esto se refleja no sólo en el grado de dispersión de la población, sino en la carencia de servicios esenciales.

7. CONCLUSIONES:

Esta provincia está experimentando desde hace dos décadas un conjunto de cambios profundos, que contrastan con la imagen que generaba su estructura socioeconómico y territorial previa.

Un conjunto recurrente de procesos, que sólo tangencialmente involucran a los sectores productores rurales dedicados a los cultivos tradicionales; han instaurado una dinámica particular. Los mismos expresan la

consolidación de la actividad industrial celulósica, que funciona a una escala desconocida previamente en esta provincia; los múltiples impactos de grandes obras como Yaciretá, las conexiones viales con los países vecinos, como también la acelerada expansión de la actividad turística en el área de Iguazú. Todos estos emprendimientos están localizados en el eje Posadas-Puerto Iguazú.

En contrapartida, las actividades de base agraria tradicional han sido sometidas a la acción de tendencias regresivas, impactando esto negativamente en la población rural de esta provincia, históricamente muy importante. El segmento fuertemente capitalizado de este sector, que integra las distintas etapas de la producción, se ha visto fortalecido en este contexto, presentando actualmente una gran concentración.

El análisis efectuado permite afirmar que estas tendencias se perfilan desde hace varias décadas, pero se consolidan durante el proceso de liberalización de la economía llevado a cabo durante el último gobierno militar.

La apertura de los mercados, la falta de protección a la producción de los pequeños y medianos productores, el incentivo a la expansión a los grandes capitales, determinaron la potencialización de dichas tendencias, lo cual impactó en forma diferencial en los distintos sectores de la economía provincial.

En el caso del sector agrícola, eso implicó la desaparición de una importante cantidad de minifundios (y posiblemente la profundización de la degradación de las condiciones de vida de la mayoría de los pobladores rurales) y también de establecimientos medianos, en contrapartida con la consolidación de los grandes establecimientos vinculados a intereses extrarregionales.

Desde esa década se produce una acentuación de la concentración económica, social y territorial en el eje Posadas-Iguazú, donde se están desarrollando los procesos más dinámicos, caracterizados (sobre todo en el caso de la industria celulósica) por la fuerte penetración de la modalidad capitalista de producción.

Los efectos de esta nueva dinámica en relación a la población son difíciles de evaluar, ya que no se cuenta con los suficientes datos empíricos. Lo que se está produciendo desde hace décadas (acentuándose en los 80) es un importante desplazamiento de población a los departamentos donde está asentado; sobre todo en la región de Alto Paraná. Si bien este sector no se caracteriza por la generación de gran cantidad de empleos, y si por la filtración de sus excedentes, posiblemente se hayan creado servicios alrededor de estas actividades que retroalimentan este proceso.

A esto hay que agregar que las condiciones regresivas de la producción agrícola está expulsando la población rural, por lo que posiblemente en búsqueda de otras alternativas laborales, muchos de estos pobladores estén siendo contratados en las cercanías de los centros dinámicos en condición de trabajadores temporales.

Sin negar los efectos positivos que estas actividades puedan haber traído a un sector de la población, es probable que estén impactando negativamente sobre la organización social del ámbito rural de esta provincia, basada en gran medida en la producción familiar. Si bien no se cuentan con datos empíricos suficientes, es probable que la disolución de muchos minifundios (sobre todo en los departamentos de Alto Paraná) se deban a la acción directa o indirecta de estas corporaciones: directa por la anexión de estas tierras a través de la compra, e indirecta por la migración de los productores, para trabajar como mano de obra asalariada. Todo estos temas merecerían un estudio exhaustivo.

"Nuevos interrogantes se han planteado en la temática regional por los pujantes desarrollos capitalistas que avanzada la década del 70 comienzan a operarse en el ámbito regional argentino. Aunque de efectos acotados, tanto espacial como sectorialmente, constituyen alternativas que requieren estudio y reflexión....

En el conjunto regional, la contribución de estos procesos productivos al ingreso y al empleo ha sido reducida, porque son liderados por grandes empresas, por agentes extrarregionales o por sectores totalmente diferenciados de la mayoría de los productores locales. Y ello explica que el resultado promedio final frecuentemente se exprese como: a) baja utilización de la mano de obra, b) casi nula reinversión de ganancias; y c) deterioro del medio ambiente por superexplotación del suelo". Manzanal, M.(1995).

En el contexto económico actual de neto contenido neoliberal, y teniendo en cuenta la especial ubicación geográfica de esta provincia en el marco de la integración en el MERCOSUR, es muy probable que la misma sea escenario de la radicación de importantes inversiones. De hecho, en estos últimos años ha crecido en forma sustancial la cantidad de ha. dedicadas a la producción de tabaco Burley (de 10.000 en 1988 a 22.000 en 1994) fuertemente asociada capitales foráneos. A la luz de los procesos analizados, es probable que esto redunde en crecimientos sectoriales. El interrogante es si implicará una reversión de la histórica situación de desigualdad inter e intrarregional, ya que como vimos los impactos de las actividades dinámicas han tenido un efecto diferencial en el mejoramiento de las condiciones de la población. Más aún, es probable que se profundicen las disparidades entre los distintos sectores sociales.

Setiembre de 1996

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

Bartolomé Leopoldo: "Base social e ideología en las movilizaciones agraristas en Misiones entre 1971 y 1975. Emergencia del populismo agrario". 1976. Pub. en Desarrollo Económico Nro 85. 1982.

Boleda, Mario. "El proceso emigratorio misionero en las últimas tres décadas". Desarrollo Económico Nro 90. 1983.

Carballo, Carlos. "Los pequeños productores y el desarrollo rural en la Argentina". Realidad Económica Nro 100. 1991.

Cepal. "El desarrollo frutícola y forestal en Chile y sus derivaciones sociales". Estudios e Informes de la Cepal Nro 57. 1986.

De Mattos, Carlos. "Los procesos de concentración territorial del capital en la formación de los sistemas nacionales latinoamericanos". Versión preliminar Doc. CPRD-B/17. ILPES. 1988.

De Mattos, Carlos. "Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional". Doc. CPRD D/88. ILPES. 1989

De Mattos, Carlos. "Reestructuración social, grupos económicos y desterritorialización del capital". B/39. ILPES. 1989

De Mattos, Carlos "La obstinada marginalidad de las políticas territoriales: el caso latinoamericano". Serie Azul 3. Instituto de Estudios Urbanos. 1993

Gatto, Francisco y Aída Quintar. "Principales consecuencias socioeconómicas de la división regional de la actividad agrícola". Doc. de trabajo Nro 17. Cepal. 1985

Gligo, Nicolo. "Estilos de desarrollo, modernización y medio ambiente en la agricultura latinoamericana". Cepal. 1985

INDEC. Censo Nacional Agropecuario 1988. INDEC. Censo Nacional de población 1991.

Heuse, Gisela. "Los límites del crecimiento de la agricultura no pampeana. El caso de la provincia de Misiones". 1995. Trabajo realizado para el seminario Dinámica rural y urbana en América Latina. Maestría de políticas territoriales y ambientales.

Manzanai, Mabel. "Globalización y ajuste en la realidad regional argentina: ¿Reestructuración o difusión de la pobreza". Realidad Económica Nro 134. 1995.

Mayo, Aníbal. "Plan Cavallo y economías regionales. El mito de la salidaexportadora". Realidad Económica 135. Octubre 1995

Rofman, Alejandro. "Las economías regionales. Un proceso de decadencia estructural". En Bustos Pablo, comp. "Más allá de la estabilidad. Argentina en la época de la globalización y la regionalización." Buenos Aires. Fundación Friedrich Ebert: 1995.

Subsecretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. Proyecto PNUD. Arg. 85/019. "Caracterización del Sector Agropecuario Provincial. Provincia de Misiones." 1990

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. "Misiones. Información básica". 1994

ANEXOS:

PESO RELATIVO DE LAS EAPs S/TAMAÑO Y NÚMERO

Censo Agropecuario 1988

(Cuadro 1)

	0-25 ha	25-50 ha.	50 a 100ha.	100-1000ha.	+1000ha.
N° EAPs(%)	54%	26%	11%	7%	0.7%

Sup.(%)	10%	12%	10%	20%	48%
---------	-----	-----	-----	-----	-----

PLANTACIONES DE YERBA SEGÚN TAMAÑO Y NÚMERO DE EXPLOTACIONES .

(Años 1972 Y 1986)

(Cuadro 2)

ESCALA DE TAMAÑO	1972	1986
HASTA 1. Plantaciones	1244	65
Superficie	1.031	34
1 a 5 Plantaciones	7.505	2.304
Superficie	26.294	6.802
5 a 10 Plantaciones	4.806	4.030
Superficie	36.698	26.419
10 a 15 Plantaciones	1.947	2.083
Superficie	25.712	23.122
15 a 25 Plantaciones	400	1.286
Superficie	7.893	23.036
25 a 50 Plantaciones	199	443
Superficie	6.898	14.549
50 a 150 Plantaciones	88	150
Superficie	6.922	11.753
150 a 400 Plantaciones	28	36

Superficie	5.530	7.735
Más de 400 Plantaciones	5	15
Superficie	2.722	10.861

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE YERBA MATE

(1972/93)

Cuadro 3

Campaña	Superficie cultivada (Ha)	Superficie cosechada
1972/73	112.000	55.000
1973/74	113.000	57.000
1974/75	109.000	54.000
1975/76	105.000	59.000
1976/77	96.000	62.000
1977/78	96.000	67.000
1978/79	99.000	72.000
1979/80	95.000	75.000
1980/81	113.000	81.000
1981/82	115.000	82.000
1982/83	118.000	74.000
1983/84	118.000	86.000
1984/85	123.000	77.000
1985/86*		
1986/87*		

1987/88*		
1988/89	134.000	87.000
1989/90	151.000	90.000
1990/91	151.000	95.000
1991/92	151.000	96.000
1992/93	160.000	107.000

*No se cuenta con Información de estos tres periodos.

VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LOS DEPARTAMENTOS

DE MISIONES

(1980-1991)

Cuadro 5

Departamento	Habitantes(80)	Habitantes (91)	Var. (%)
Gral Belgrano	11.597	24.571	105,0
Iguazú	35.001	57.702	64,9
Guaraní	28.823	42.851	48,7
Capital	150.924	219.824	45,7
El Dorado	38.658	56.057	45,0
San Pedro	12.631	18.065	43,0
Candelaria	10.214	14.292	39,9
Gral. San Martín	29.881	37.883	26,6
Apóstoles	22.968	28.938	26,0
San Javier	14.280	17.650	23,6
San Ignacio	38.587	46.344	20,1
25 de Mayo	20.492	24.537	19,7

Montecarlo	25.405	30.166	18,7
Caingúas	37.026	43.851	18,4
L.N.Alem	31.075	35.260	13,5
Oberá	73.673	83.490	13,3
Concepción	7.352	8.246	12,2

RANKING DE CIUDADES CON POBLACION MAYOR DE 10.000 HABITANTES

(VARIACIÓN PERÍODO 1980/1991)

Cuadro 6

Ciudad	Departamento	Pob. 1980	Pob. 1991	%Crec.
Posadas	Capital	140.414	201.943	43.8
Oberá	Oberá	27.954	40.333	44.3
El Dorado	El Dorado	23.112	37.934	64.1
Pto. Iguazú	Iguazú	9.151	28.083	206.9
Apóstoles	Apóstoles	11.329	15.980	41.1
L.N.Alem	L.N.Alem	10.771	15.678	45.6
Jardín América	San Ignacio	7.883	15.577	97.6
Montecarlo	Montecarlo	6.161	12.548	103.7
Puerto Rico	Lib. Gral. San Martín	8.160	12.142	48.8
Esperanza	Iguazú	4.457	10.537	136.4

(1)Hasta mediados de este siglo esta provincia se caracterizaba por una marcada predominancia de la población rural (80%) dispersa en casi todo el territorio provincial. Desde la década de 1960 se evidencia un incremental proceso de urbanización que privilegia a la capital provincial y a todo el eje Posadas-Iguazú

(2) Este proceso fue analizado en forma exhaustiva en un trabajo realizado anteriormente "Los límites del crecimiento de las agricultura no pampeana. El caso de la provincia de Misiones". 1995. Lo más destacado a los fines de este trabajo, es que la segmentación entre pequeñas y grandes propiedades se produjo en la etapa fundacional de esta jurisdicción, previamente a las sucesivas campañas colonizadoras. "Se concreta en definitiva una matriz extremadamente polarizada. Por un lado un sector que se conforma sobre la base de una economía agrícola a una escala de pequeña y mediana producción familiar, producto de los mencionado: procesos colonizadores y de instalaciones espontáneas, y por el otro, ocupando la mayor parte del territorio, grandes instalaciones que hasta bien avanzado el siglo solo efectuaban un aprovechamiento elemental de los recursos forestales.

Es a partir de 1960 cuando estas grandes explotaciones empiezan a tener una enorme gravitación en la economía provincial, sobre todo a través de las actividades forestales, lo que se produce en paralelo con una regresión constante del papel de las pequeñas propiedades (al cual no escapan, aunque en menor intensidad las medianas) en el desarrollo agrícola provincial. Esto se explica por el papel cada vez más subsidiario que tienen los cultivos tradicionales en el mercado nacional e internacional, agravado por las propias restricciones de la estructura de tenencia de la tierra que impiden la innovación tecnológica a la mayoría de los productores, reduciéndolos a condiciones de precariedad productiva"...

"La comparación de los datos del Empadronamiento Nacional Agropecuario de 1974 con los del Censo Agropecuario de 1988, permiten inferir importantes líneas en relación a la evolución de ese proceso concentrador en favor de las grandes propiedades.

Según el Empadronamiento Nacional Agropecuario de 1974, existían en la provincia 34.706 establecimientos, con una superficie total de 2.030.720 ha. el 96% de los productores se encontraban dentro del rango que tenía como límite máximo las 100 ha., reteniendo un área equivalente a un poco más de la tercera parte de la superficie total de la explotación...

En el otro extremo de la escala, las explotaciones de más de 1000 has. (dedicadas principalmente a la explotación forestal) representaban en ese relevamiento casi la mitad de la superficie total explotada en la provincia, representando numéricamente el 0,5 % del total de los establecimientos.

El Censo Agropecuario de 1988 evidencia algunas diferencias con el relevamiento anterior. Así, el número de EAPs es ahora de 27.517 , que ocupan 2.282.235 ha., distribuidos de la siguiente manera... (Cuadro 1)

De acuerdo a esto, inferimos que la sustancial disminución del número de establecimientos con respecto al relevamiento del año 1974, se explicaría por la disminución de los establecimientos pequeños, sobre todo en lo que respecta al rango que comprende a los minifundios, lo cual impactó especialmente a los dedicados a la producción yerbatera. (Ver cuadro 2. en Anexos). Por otra parte, la ampliación de la superficie cultivada estaría explicada casi en su totalidad por el rango de los establecimientos de más de 1000 ha, que siguen reteniendo casi el 50% de la superficie total. Como ya referimos, la producción forestal explicaría la mayor parte de la superficie que se ha ampliado para el cultivo. En este proceso, es fundamental el papel de empresas con una fuerte vinculación extra-sectorial ".

"La propiedades ubicadas dentro del-rango de 100 a 1000 ha. también han crecido, tanto en número como en superficie. Cabe aclarar que en estas es donde se ha dado el más intenso Proceso de articulación agroindustrial de los cultivos tradicionales, lo que sustentaría el argumento de una fuerte tendencia concentradora en este sector de la producción provincial."

(3) Analizado en el trabajo citado previamente

(4) *Ibidem*

(5) "Aquellas en las que los ocho mayores establecimientos generan más del 50% de la producción de la rama" Tomado de Khavisse y Aspiazú.

(6) Subsecretaría de Agricultura... Proy.. PNUD.85/019

(7) *Ibidem*.

(8) *Ibidem*.

(9) Proy. PNUD 85/019 .

(10) *Ibidem*.

(11) *Ibidem*.

(12) Mientras que las primeras se caracterizaban por su relativa desconcentración geográfica las últimas están concentradas en los departamentos de Alto Paraná, especialmente en Iguazú, Montecarlo y Lib. Gral. San Martín.

(13) Subsecretaría de Agricultura Ganadería y Pesca. proyecto PNUD 85/019

(14) Cabe aclarar que se refiere a otra escala del "fenómeno concentrador", los centros dominantes a nivel nacional. Sin embargo creemos que los conceptos son pertinentes para la problemática en estudio.

(15) En una entrevista realizada en agosto del año 1994 al Secretario de Trabajo de la provincia, este manifestó que en el interior la situación era muy grave, llevando a los trabajadores a aceptar "contratos" casi en condición de servidumbre (sin cobertura social, pago en "especies" deducible del monto establecido, viviendo en el monte en condiciones de extrema precariedad).

(16) 25 de Mayo: 100 %; Caingúas: 74,9%; Guaraní: 74,8%, Gral. Manuel Belgrano: 64,8%; San Pedro 64,9%, San Javier 63,6%.