

Nos encontramos atravesando una época de cambios, que se caracteriza por la crisis de los modelos tradicionales, por la reaparición de la discusión acerca del rol del Estado y por la complejidad en aumento de las cuestiones sociales, económicas y tecnológicas. Consecuentemente, es necesario, más que nunca, pensar a nuestras administraciones públicas; que es una manera de pensarnos como sociedad. Esperamos que este número de nuestra Revista constituya una contribución en tal sentido.

Una vez más, reiteramos el firme compromiso de nuestra Asociación de Administradores Gubernamentales con la construcción de un Estado inteligente, preparado para dar respuesta a los enormes desafíos que la época presenta, vinculados con la inclusión social, el desarrollo económico, el pleno empleo, la distribución justa, la educación pública, la salud, la integración y la participación democrática. Esta nueva edición de la Revista "Aportes" es un paso más en esa dirección.

Cristina Solanas

Arquitecta
Administradora Gubernamental

INTRODUCCIÓN

En el mes de abril de 2017 la Asociación de Administradores Gubernamentales se planteó el desafío de debatir con expertos profesionales tanto del sector público como privado los temas que implicaban la necesidad de definir políticas públicas novedosas que vinieran a impulsar cambios estructurales en nuestra sociedad, promover el desarrollo de nuevos sectores económicos y posicionar a nuestro país en un escenario mundial competitivo. El contexto se presentaba con el impulso que desde el nuevo gobierno se proponía a través de la definición de los Objetivos Estratégicos y las cien líneas para la gestión que daban un marco adecuado para plantear estrategias para encarar la acción de gobierno. La necesidad de articulación interministerial, la vinculación público-privada y las necesidades reales de todos los sectores sociales requerían pensar nuevos modelos de trabajo: compartir información, poner en marcha sistemas tecnológicos transparentes en la gestión pública o desarrollar e incorporar la innovación tecnológica, aspectos que no resultaban menos importantes que sensibilizar sobre el desarrollo sustentable, la calidad de vida de la población o el desarrollo humano de las poblaciones más vulnerables.

Fue en ese marco que estructuramos un ciclo de seminarios que se orientó a identificar problemas y temáticas complejas, que requirieran nuevas miradas y que resultaran enmarcadas en las líneas estratégica del nuevo gobierno pues como administradores gubernamentales sabemos

que la gestión de esas políticas es tan importante como su definición y su diseño. En tal sentido, cada uno de los Seminarios hizo hincapié en modelos de gestión de las políticas públicas y permitió debatir sobre estrategias y necesidades para poner en marcha la acción.

El Seminario “Gobernabilidad y Gestión de Áreas Metropolitanas: Innovación institucional frente a nuevos desafíos” presentó la situación de las grandes áreas metropolitanas de nuestro país, de Latinoamérica y del resto del mundo, en las cuales se han acrecentado en los últimos treinta años los problemas vinculados a la implementación de acciones que implican la coordinación entre diversas jurisdicciones. Esto ha derivado en una desconexión entre las decisiones de inversiones públicas y privadas, en un deterioro progresivo de la calidad de vida de los habitantes de las periferias de los grandes centros urbanos y un incorrecto uso del suelo en territorios carentes de un ordenamiento territorial y que se ha visto desbordado por los asentamientos humanos de migrantes campo-ciudad o de migraciones entre países. Para enfrentar esta situación, dentro de los objetivos estratégicos, el gobierno nacional incorpora el concepto de interjurisdiccionalidad, en la planificación de obras y en la prestación de servicios, con la finalidad de lograr la mayor eficacia en las políticas públicas y contar con mejores herramientas para hacer eficaz la gestión de gobierno, en todos los niveles. En el Seminario se contó con panelistas invitados de primer nivel, expertos destacados en la temática AMBA, el Dr. Facundo Suarez Lastra, Secretario Ejecutivo de la Comisión Consultiva del Área Metropolitana de Buenos Aires; el Dr. Pedro Del Piero, Presidente de la Fundación Metropolitana; el Arq. Guillermo Tella, Director Ejecutivo del Consejo de Planeamiento Estratégico (CoPE) del GCBA; el Lic. Juan José Gomez Centurión, Subsecretario de Asuntos Interjurisdiccionales del Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires; el Prof. Daniel Cravacuore, de la Universidad Nacional de Quilmes (UNQ); el Arq. Andrés Borthagaray, Director del Instituto para la Ciudad en Movimiento; el Lic. Andrés Nápoli, presidente de la Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN) y el Arq. Raúl Fernández Wagner, de la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS) y Universidad Nacional del Nordeste (UNNE). Todos ellos, frente a una vasta concurrencia de profesionales, académicos, alumnos y funcionarios públicos compartieron el debate sobre las problemáticas que enfrentan las áreas metropolitanas de nuestro país en especial el Área Metropolitana de Buenos Aires. En el primer panel con diversas miradas y perspectivas se abordaron temas sobre la Región Metropolitana Buenos Aires y el Federalismo de concertación; la necesidad de superar la fragmentación, coordinando políticas e incorporando la perspectiva regional para lograr mejores condiciones de gobierno en el Gran Buenos Aires; el desafío que representa el crecimiento intercensal de la región metropolitana de Buenos Aires que demandará respuestas habitacionales y requerirá de nuevas infraestructuras y servicios

y la consecuente necesidad de discutir estrategias de densificación urbana conducida; la perspectiva bonaerense, los planes en ejecución y los proyectos a largo plazo. En el segundo panel, se analizó la dinámica intermunicipal en las áreas metropolitanas argentinas en el último cuarto de siglo a través de diecinueve experiencias realizadas en trece áreas metropolitanas. Se abordó la problemática de la movilidad metropolitana, sus formas de gobierno y los proyectos alternativos que se han planteado; el proceso residencial que ha experimentado la región Metropolitana de Buenos Aires, en los últimos 35 años que demuestra a gran escala la desigualdad socio-espacial y el abordaje de las regiones metropolitanas mediante el sistema de cuencas analizando la gobernabilidad de la Cuenca Matanza – Riachuelo. A lo largo del seminario pudo dimensionarse la tarea encomendada a la COCAMBA como una gran oportunidad para avanzar en el postergado proyecto común de dotar de una institucionalidad innovadora y eficaz que permita superar la fragmentación y lograr una mejor gobernanza de la región metropolitana. Algunas de estas presentaciones las compartimos con ustedes en esta Revista.

... incorpora el concepto de interjurisdiccionalidad, en la planificación de obras y en la prestación de servicios, con la finalidad de lograr la mayor eficacia en las políticas públicas...

El Seminario “Bioeconomía y Economía Circular: Innovación Tecnológica y Redes Productivas” se enmarcó en las prioridades estratégicas para el sector productivo fijadas por el Gobierno Nacional y su objetivo fue conocer y debatir sobre las diversas experiencias del desarrollo científico/tecnológico aplicado a la matriz productiva y analizar el potencial que significa su implementación para la economía del país, el ambiente y la mejora de la calidad de vida. En los últimos años, el concepto de bioeconomía está adquiriendo vital importancia a nivel global como respuesta a las crecientes demandas poblacionales, la menor disponibilidad de recursos fósiles y las consecuencias del cambio climático. Ante estas problemáticas comienzan a evidenciarse marcadas tendencias hacia patrones productivos más sostenibles desde el punto de vista económico, social y ambiental. La bioeconomía surge como un nuevo paradigma que comprende la convergencia de las nuevas tecnologías en los sectores productivos tradicionales, implicando una etapa de transición que sustituiría el modelo de industrialización actual. El foco de las discusiones se orienta a mayores productividades en el marco de mayor sostenibilidad económica, social y ambiental. Estas tendencias conducen al uso más eficiente de los recursos naturales y a mayores requerimientos científico-tecnológicos de los procesos productivos para lograr una captura más eficiente de la energía solar y su transformación en otras formas de energía y productos. La ciencia y la tecnología son fundamentales para resolver la ecuación de

producir “más con menos” implícita en el concepto de la bioeconomía. Los procesos productivos requerirán una nueva base tecnológica y serán mucho más demandantes de conocimientos científicos para la investigación y el desarrollo, comparados con los enfoques convencionales.

Con el marco del convenio firmado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, el Ministerio de Agroindustria y el Ministerio de Producción en la materia, representantes de los mismos y de empresas privadas que trabajan bajo este nuevo paradigma productivo de sustentabilidad, expusieron sus ideas sobre los mejores caminos para difundir los principios de la economía circular y la bioeconomía. Cuando un nuevo paradigma económico y productivo irrumpe en los contextos socio económicos y políticos, los diversos actores se enfrentan a preguntas clave que no sólo apuntan al qué sino al cómo afectarán estos cambios a su propia existencia, a sus modalidades de trabajo, a su contexto, a los recursos disponibles y en especial a la gente involucrada en esa nueva tecnología. ¿Tiene que ver este nuevo modo de producción con la sostenibilidad, con los mercados? ¿Podrá generar empleo e impulsar los mercados regionales sin descuidar la ecología? ¿En qué medida impactará en el uso de los recursos naturales? ¿Tendrá un impacto positivo o negativo respecto del cambio climático? ¿Es la agroindustria un actor fundamental para el desarrollo de la bioeconomía y de qué manera la ciencia y la tecnología asumen un rol determinante en esta nueva agenda? Finalmente ¿podrá la bioeconomía llevar a la Argentina a destacarse en términos económicos y en términos de desarrollo social, generando nuevos empleos mejorando así la calidad de vida de los argentinos? Los expositores, cada uno desde su mirada y su rol fueron respondiendo a estas incógnitas.

En el primer Panel denominado “Políticas públicas para la promoción de la Bioeconomía: gestión público-privada de los modelos biotecnológicos”, el Ing. Agr. Eduardo Trigo, asesor de la Secretaría de Agregado de Valor del Ministerio de Agroindustria, expuso sobre la Biotecnología Argentina como llave estratégica para un modelo de desarrollo tecnológico-productivo, señalando las oportunidades que brinda la bioeconomía, y su desarrollo a nivel global, poniendo de manifiesto los diferenciales que la Argentina posee para poder aplicar el modelo, sus fortalezas y el camino a recorrer para ampliar su aplicación así como los beneficios del mismo para alcanzar los objetivos de desarrollo sustentable. En representación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, la biotecnóloga Alit Fasce, presentó la actuación del ministerio y la distribución de fondos en temas como biomasa, biocombustibles y biorrefinerías así como casos de éxito en diversos sectores y regiones y destacó la importancia del Convenio firmado por los tres ministerios presentes para realizar las acciones de manera horizontal y articulada señalando el

impacto a futuro que tendrán las acciones para impulsar el desarrollo de estos nuevos conceptos en el sistema productivo nacional. Desde el Ministerio de Producción, el Lic. Carlos Pallotti, Subsecretario de Servicios Tecnológicos y Productivos disertó sobre la importancia de las tecnologías sustentables y el rol de la Economía del Conocimiento, destacando la necesidad de apuntalar el sistema educativo para alinear la formación y capacitación de los futuros recursos humanos que se sumarán a estos nuevos modelos productivos.

El segundo panel denominado “Actores regionales y sectoriales: innovación y tecnología para una producción sustentable”, contó con la presencia de dos empresas privadas de primer nivel, INMET y Porta Hnos. En nombre de la primera, el Lic. Gustavo Schujman expuso la evolución de la empresa constituida para desarrollar soluciones tecnológicas de bajo impacto ambiental tomando los procesos de Bioconversión de residuos agroindustriales en productos de alto valor agregado, como eje de su presentación. Por la empresa Porta Hnos. expuso su Presidente, Cr. José Porta, desplegando el proceso innovador de las plantas de producción de bioetanol denominadas Minidest, que cambian el paradigma productivo y se enmarcan en el concepto de economía circular e integración agrícola, ganadera e industrial con un fuerte componente de procesamiento informático basados en el potencial de las TIC’s. Los expositores presentes coincidieron en que el carácter disruptivo de este nuevo paradigma pone al Estado ante el enorme desafío de modernizarse, también en este campo y generar y difundir al interior de la administración pública, de todos los niveles del Estado, los conocimientos necesarios para que puedan aprovecharse las enormes oportunidades que la Argentina posee. Ello requiere la gestión articulada de las políticas públicas a la par de los avances tecnológicos y por tal razón, hicieron un llamado al Cuerpo de Administradores Gubernamentales para sumar su capital humano y experiencia a apoyar estas acciones de prioridad nacional para alcanzar los objetivos de desarrollo sustentable.

El tercer seminario que presentamos “Información y Ciencia de datos: Gobernanza, Tecnología y sus límites” tuvo como objetivo conocer y debatir sobre las Ciencias de Datos, su tecnología y aplicaciones recibiendo a destacados profesionales que expusieron los alcances y las posibilidades de la utilización de las plataformas tecnológicas actuales tanto para el sector público como para el sector privado. La apertura del Seminario estuvo a cargo Dr. Alejandro Mentaberry, Coordinador Ejecutivo del

... empresas privadas que trabajan bajo el nuevo paradigma productivo de sustentabilidad, expusieron sus ideas sobre los mejores caminos para difundir los principios de la economía circular y la bioeconomía.

Gabinete Científico Tecnológico del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva quien planteó la necesidad de apoyar desde el Estado, el desarrollo y la innovación tecnológica y los esfuerzos que desde el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva se han realizado para apoyar a los especialistas que incursionan en estas tecnologías. Destacó asimismo la importancia del Seminario en cuanto a sensibilizar y transferir estos conocimientos a los funcionarios y profesionales que utilizan información en cada una de sus áreas. El Dr. Diego Bendersky inició el panel planteando los alcances de Big Data y la evolución histórica de los almacenamientos de datos para luego presentar los diversos modelos de procesamiento para la obtención de la información. Finalmente, planteó las dificultades que surgen frente a la enorme disponibilidad de datos y sus cruzamientos y los problemas éticos por la pérdida del anonimato y la privacidad de los datos personales. Posteriormente y en representación del sector privado expuso el Dr. Juan Echagüe, CEO de la empresa PRACTIA SA, quien desarrolló ampliamente, todos los servicios que desde la empresa se ofrecen al mercado utilizando las plataformas de procesamiento Analytcs y destacó la necesidad del diseño de modelos matemáticos para desarrollar la inteligencia de la información brindando así mejores servicios a los clientes/usuarios. Como invitada especial se contó con la participación vía Internet de la Dra. Angélica Gutiérrez, coordinadora de AmeriGeo, la empresa satelital que procesa datos y genera información para numerosos países del mundo, que ha celebrado convenios con 16 países de América, dentro de los cuales se encuentra la Argentina para el uso de la información que procesan en diversas áreas: biodiversidad, emergencias, agua, salud y otras. AmeriGeo mantiene relación con el Ministerio de Modernización, a raíz de las plataformas de Datos Abiertos que actualmente se han instalado en el gobierno nacional. Finalmente, el Ing. Guillermo Salvatierra de FRONTEC, expuso sobre la utilización de las nuevas tecnologías en el sector agrícola y destacó los servicios que hoy día ofrece la empresa a 9000 productores cubriendo cerca de 3 millones de has aproximadamente de nuestro territorio, en cuanto a información que hoy día se conoce como agricultura de precisión o agricultura inteligente.

El cuarto Seminario que presentamos denominado “Desarrollo Humano: Actualidad y Prospectiva” se enmarcó en las prioridades estratégicas establecidas por el Gobierno Nacional y su objetivo fue conocer y debatir sobre la realidad actual de las políticas vinculadas al desarrollo Humano en la Argentina en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sustentable y la visión del desarrollo humano en una agenda a futuro, recibiendo a destacados profesionales que expusieron sus miradas en base a investigaciones sobre la realidad actual y sus posibles enfoques para un abordaje integral del tema. En la apertura del Seminario se contó con la participación del Dr. Fernando Lorenzo, Coordinador Ejecutivo del

Consejo Consultivo de la Sociedad Civil del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto quien planteó la importancia de la participación de la sociedad civil en espacios de articulación con los gestores de políticas públicas y manifestó el acompañamiento que da el Consejo Consultivo de la sociedad civil en este punto.

Durante el seminario se consideraron diversas aristas del problema complejo que debemos enfrentar y en vista a definir las políticas públicas necesarias para coordinar la implementación y adaptación de la Agenda 2030 entre las distintas instancias gubernamentales.

El Lic. Santiago Boffi inició el panel analizando los avances y desafíos futuros de los sistemas de Protección social en América Latina. Puso de manifiesto la evolución de los sistemas de seguridad contributivos incorporando esquemas no contributivos de protección social que conviven con los sistemas tradicionales y vinieron a dar cobertura a los sectores que quedaban desprotegidos configurando una nueva realidad en materia social. Puso de manifiesto el desafío existente para generar sistemas sociales inclusivos y sustentables en el tiempo. La Lic. Gala Díaz Langou en representación de CIPPEC desarrolló ampliamente, los importantes avances desarrollados en Argentina en los últimos años en materia de protección social dejando en claro como la situación actual y la transición demográfica a futuro plantean nuevos desafíos que deberán ser urgentemente atendidos para avanzar hacia la meta de pobreza cero. Centró su exposición en las tensiones entre infancia, cuidado, crianza y la posibilidad de acceder a un trabajo rentado de las madres, puso de manifiesto la situación existente e hizo mención a acciones llevadas a cabo por otros países en la materia y en la necesidad de poner a disposición de las madres centros de cuidado que garanticen estándares de calidad comunes para avanzar en el cumplimiento del Objetivo 5 equidad de género. El siguiente invitado Santiago Poy basó su presentación en la exploración de diferentes metodologías multidimensionales para aproximarse al estado de situación del desarrollo humano de las infancias en Argentina basados en un “enfoque de derechos” en base al cual se definen umbrales exigibles de manera legítima. Destacó que por sus características los ODS estimulan mediciones multidimensionales que permitan hacer seguimiento dado que atender las distintas dimensiones del derecho requiere políticas específicas siendo un desafío para la política pública. Estas medidas constituyen valiosas herramientas de seguimiento y evaluación de diferentes instrumentos. Presentó las dimensiones

... importantes avances desarrollados en Argentina en los últimos años en materia de protección social dejando en claro cómo la situación actual y la transición demográfica a futuro plantean nuevos desafíos...

de los derechos que deberían medirse para aproximarse al estado de situación de las privaciones en la infancia: alimentación, saneamiento, educación/estimulación /salud/ información/vivienda. Presentó datos sobre incidencia de las privaciones multidimensionales según distintos parámetros provenientes del Observatorio de la Deuda Social de la UCA. Cerrando esta primer parte, el Dr. Pablo Vinocur destacó las bases de la agenda 2030 en tanto plan de Acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad que gira en torno a 17 Objetivos y 169 Metas, integradas e Indivisibles y apuntan a las 3 dimensiones del desarrollo sostenible: económico, social y ambiental. Puso de manifiesto los desafíos que representa para la política pública en distintos órdenes y en particular en construir conjuntamente con todos los actores públicos un diagnóstico común del punto de partida. Remarcó las grandes coincidencias acerca de las políticas y su financiamiento, el importante papel de las instituciones; los desafíos y posibilidades que presentan los problemas actuales y las oportunidades que el futuro trae.

En el segundo panel Sofía Laferrere de Pinedo, compartió su mirada respecto de la importancia del gobierno abierto para el desarrollo humano y la definición de políticas públicas. Resaltó la necesidad de la participación activa de la sociedad civil para promover la transparencia en las gestiones de gobierno, los efectos positivos de la colaboración a fines de enriquecer el debate público y la participación democrática; la necesidad de generar espacios de encuentro y canales de comunicación para el ejercicio activo de los ciudadanos en el diseño de políticas públicas. Finalizando, la Dra. Ana Laura Valazza, miembro del Programa Argentina 2030 de la Jefatura de Gabinete de Ministros expuso los alcances del mismo y transmitió los fundamentos de un nuevo enfoque y marco teórico para las políticas públicas. Señaló que la experiencia recogida en las mesas de trabajo impulsadas por el Programa Argentina 2030 marcaba una enorme coincidencia con las presentaciones efectuadas en el Seminario en cuanto a la importancia que se le debe asignar a trabajar por los derechos de la primera infancia como prioridad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y planteó la necesidad de transmitir a la sociedad los diagnósticos que se están realizando, en un lenguaje claro y preciso, a efectos de lograr una verdadera sensibilización hacia el tema, lograr compromiso para asumir responsabilidades de parte de todos los sectores sociales y así alcanzar mejoras en aspectos tan sensibles y complejos como es el tratamiento de la primera infancia y la incorporación al trabajo de las jóvenes madres.

Espero que los trabajos que hemos incluido en la presente Revista sean considerados por ustedes como un verdadero aporte para las políticas públicas y la gestión de gobierno con miras a lograr una Argentina inclusiva y sustentable.

CAPÍTULO I

***“GOBERNABILIDAD Y
GESTIÓN DE ÁREAS
METROPOLITANAS:
Innovación institucional
frente a nuevos desafíos”***
