
PRESENTACIÓN^(*)

La Asociación de Administradores Gubernamentales (AAG), con el auspicio de la Secretaría de la Gestión Pública y de la Subsecretaría General de la Presidencia de la Nación, se ha propuesto editar un número especial de su revista Aportes, que en el marco del Bicentenario, presente un conjunto variado de visiones respecto de algunos núcleos temáticos de indudable relevancia.

En buena medida, este número especial de Aportes es resultado de la respuesta a la invitación formulada a un conjunto amplio, plural y diverso de importantes personalidades del mundo de la política, a funcionarios de gobierno, a sindicalistas, y a destacados y reconocidos intelectuales y académicos.

Consideramos que la evocación de la Revolución de Mayo de 1810 –hito histórico que desencadenó el proceso de la Declaración de nuestra Independencia el 9 de julio de 1816– resulta un momento oportuno para propiciar una profunda reflexión sobre algunos de los grandes temas de nuestro país.

Más que un análisis retrospectivo de lo sucedido durante estos doscientos años de rica historia como nación independiente, en esta edición especial de Aportes pretendemos conjugar el pasado con el presente de modo tal de presentar diversas perspectivas acerca de los desafíos que deberemos afrontar los argentinos en los próximos años y el rol que le corresponderá cumplir al Estado como herramienta indispensable para el desarrollo de una sociedad más justa y cohesionada.

En este marco, preguntarnos inicialmente acerca del significado actual y profundo de la palabra independencia y sus implicancias no solo en relación al resto de las naciones del mundo sino, fundamentalmente, hacia dentro de nuestro propio país, resulta insoslayable.

La independencia de un país y de su gente, entendida no únicamente como soberanía nacional frente a otros Estados, es un camino que está permanentemente en construcción, no es un estado que se alcanza de una vez y para siempre. Es una condición a partir de la cual las naciones se apropian de la responsabilidad de construir su propio destino, día a día.

Y en este sentido, algunas de las cuestiones sobre las que el bicentenario nos interroga tienen que ver con viejos problemas que, tras la independencia política, aun permanecen irresueltos.

Al momento de recepcionar las últimas colaboraciones para este número especial de Aportes se produjo el repentino fallecimiento del ex presidente de la Nación, Dr. Néstor Carlos Kirchner. Estamos seguros que muchos de los artículos que incluimos en esta edición habrían dado cuenta de este lamentable acontecimiento si hubiesen sido escritos con posterioridad. A continuación de esta Presentación, la Comisión Directiva de la AAG expresa, a modo de homenaje, un breve y humilde reconocimiento en memoria del ex presidente Kirchner.

Si bien es cierto que como argentinos hemos realizado progresos notables en muchos aspectos en dirección a una cada vez mayor inclusión social, no podemos desconocer que como producto de antinomias recurrentes, de las reiteradas interrupciones del orden constitucional y de la aplicación de políticas erráticas y disolventes de las tramas productivas y sociales en distintos períodos de nuestra breve historia como nación soberana, aun persisten franjas de la población que no han logrado su independencia del estado de necesidad que las acosa en forma permanente y estructural.

Así, la regeneración del tejido productivo; la reinstalación del trabajo formal y de calidad como vehículo indispensable para la cohesión y la movilidad social; la mejor distribución del ingreso como punta de lanza para la construcción de una sociedad más equitativa y segura; la construcción de un consenso extendido en torno a la adopción de un modelo productivo inclusivo y capaz de competir y superar los desafíos que presenta un mundo cada vez más globalizado, hacia fuera, y de alcanzar un equilibrio federal sostenible entre la Nación y las provincias, hacia adentro; la provisión pública de una educación y de una asistencia sanitaria de calidad en todo el territorio nacional que permita superar la dinámica de reproducción de la pobreza en los sectores más marginados de la sociedad; y la reconstrucción de un Estado inteligente, capaz de hacer lo necesario y de articular con la sociedad civil cuando así sea preciso, constituyen sólo una parte de las cuestiones sobre las que debemos seguir trabajando denodadamente para que aquella epopeya independentista iniciada en 1810 cumpla cabalmente con su destino libertario y se traduzca en una duradera emancipación de todos los argentinos de la pobreza y la indigencia, en el marco de la vigencia del estado de derecho y con instituciones democráticas modernas al servicio de la comunidad.

Por otra parte, la simultaneidad histórica con la que el proceso emancipatorio se desencadenó en gran parte de Latinoamérica es un rasgo que debe considerarse fundante de una vocación que hermana a los países de la región, vocación que al menos en parte y no sin dificultades, está tratando de realizarse mediante los distintos procesos de integración regional en marcha.

Por ello, también resulta pertinente preguntarnos hacia dónde nos dirigimos como región y que lugar ocupa y debería ocupar nuestro país en la construcción de una Latinoamérica unida no solo por un idioma, historia y tradición común, sino por profundos lazos políticos y comerciales.

De esta manera, en esta edición de Aportes, el Secretario de la Gestión Pública de la Nación, Dr. Juan Manuel Abal Medina, reflexiona acerca de la orientación adoptada por el Estado nacional para dotarse de mejores recursos técnicos, administrativos y humanos en los últimos siete años, especialmente, luego del fracaso que han evidenciado los enfoques de reforma estatal imperantes durante la última década del siglo pasado.

El Coordinador General del Cuerpo de Administradores Gubernamentales (CAG), AG. Lic. V. Daniel Piemonte, repasa las razones históricas y presentes acerca de la necesidad de la existencia del Estado y esboza cuáles son las características centrales de un Estado inteligente, democrático, plural, pero también sensible, a partir de los principios y valores en los que se inspiró, hace un cuarto de siglo, la creación del Cuerpo de Administradores Gubernamentales.

El Lic. Andrés Rodríguez, titular de la Unión del Personal Civil de la Nación, destaca el avance operado en los últimos años en materia de negociaciones paritarias entre el Estado empleador y los trabajadores y analiza la importancia de la profesionalización del empleo público y la ampliación de la participación de los trabajadores en los procesos de reforma que, eventualmente, se implementen en el futuro.

Los gobernadores de las provincias de Buenos Aires, de San Juan y del Chaco, y el jefe de gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, nos brindan su visión respecto de los temas destacados de su agenda de políticas públicas aplicadas en cada una de sus jurisdicciones las cuales son reflejo no sólo de diversas perspectivas políticas, sino también, de las diferentes formas de entender las relaciones entre el Estado y la sociedad.

A su turno, el Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, Dr. Carlos Tomada, comparte con nosotros algunas reflexiones en torno a la recuperación del empleo desde 2003 y de los desafíos que presenta para su cartera garantizar un piso mínimo de protección social para todos los argentinos.

Alberto Sileoni, Ministro de Educación de la Nación, entre otras reflexiones, nos describe los logros alcanzados en materia educativa en los últimos años, en buena medida, gracias al consenso de vastos sectores de la sociedad y de las principales fuerzas políticas de país, lo que permitió la sanción de un conjunto de importantes leyes que actualmente orientan al sistema educativo nacional.

Por su parte, Juan Carlos Tedesco, ex Ministro de Educación y titular de la Unidad de Planeamiento Estratégico y Evaluación de la Educación Argentina, nos ofrece una reflexión prospectiva que no elude la mención de los complejos temas incluidos en la denominada nueva agenda de la transformación educativa.

Mercedes Marcó del Pont, Presidenta del Banco Central de la República Argentina, extrae algunas lecciones para la política nacional y para el debate internacional a partir de la posición argentina frente a la crisis económica financiera internacional desatada con la quiebra de Lehman Brothers en septiembre de 2008 y cuyos efectos aún se hacen sentir con fuerza, principalmente, en el denominado primer mundo.

El presidente de la Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública, Guillermo Schweinheim, tras una profunda reflexión, traza un bosquejo de los elementos constitutivos de una nueva teoría del desarrollo capaz de encuadrar y dar sustento

lógico a las políticas públicas de la próxima década, y de señalar las transformaciones necesarias que deberá adoptar el Estado a fin de poder llevarlas adelante.

La profundización de la integración de nuestro país con los países de la región latinoamericana, especialmente, con los países miembros del MERCOSUR, es presentada por el economista y académico Ricardo Aronskind como un camino que, sin estar exento de riesgos, constituye una alternativa válida a fin de dar continuidad al proyecto independentista de los revolucionarios de mayo en este siglo XXI.

A su vez, los nuevos clivajes que articulan al sistema político argentino son descritos por Edgardo Mocca, -politólogo, y reconocido académico y analista político- quien nos presenta su visión acerca de los desafíos que deberá enfrentar la actividad política en los próximos años.

Enrique Martínez, titular del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), reflexiona acerca de las insuficiencias de las políticas aplicadas con el fin de corregir las asimetrías en materia de desarrollo existentes en muchas regiones de nuestro país y ensaya una novedosa propuesta para diseñar políticas sustentables en esta materia.

Finalmente, la conveniencia y efectividad de la articulación federal de políticas públicas es resaltada por Ginés González García, ex Ministro de Salud de la Nación y actual embajador del gobierno argentino en Chile, quien a partir de la experiencia recogida en el Consejo Federal de Salud durante su gestión ministerial considera que de esta manera, entre otras cosas, se logra hacer explícito para qué está el Estado y qué derechos debe garantizar

Este año del Bicentenario, en el que además, como Asociación conmemoramos los 25 años de creación del Cuerpo de Administradores Gubernamentales, resulta propicio para renovar nuestro compromiso con el Estado, no como mero intermediador burocrático entre la sociedad y sus dirigentes, sino como herramienta fundamental para la construcción de un país más justo, económicamente sustentable y socialmente inclusivo, en el que todos los argentinos tengan la oportunidad de ser felices.

Con esta nueva edición de Aportes, esperamos contribuir modestamente a alcanzar ese objetivo, que sin duda, es anhelado y compartido por la inmensa mayoría de los argentinos y ha sido la visión inspiradora de los grandes hombres de nuestra historia.

Los Editores